

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA V OSTRAVĚ  
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA VEŘEJNÉ EKONOMIKY

Financování strategického rozvoje obce

Financing of the Strategic Development of Municipality

Student: Bc. Zuzana Stromská

Vedoucí diplomové práce: doc. Ing. Petr Tománek, CSc.

Ostrava 2010

Místopřísežně prohlašuji, že jsem celou diplomovou práci, včetně všech příloh vypracovala samostatně a uvedla jsem všechny použité podklady a literaturu.

V Ostravě dne 30. dubna 2010

.....

Zuzana Stromská

# OBSAH

<b>1 ÚVOD .....</b>	<b>1</b>
<b>2 PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ A TVORBA STRATEGICKÉHO PLÁNU OBCÍ.....</b>	<b>3</b>
2.1 Základní územní samosprávné celky.....	3
2.2 Rozpočtové hospodaření obce .....	8
2.2.1 Rozpočtové zásady .....	8
2.2.2 Rozpočtová skladba.....	9
2.2.3 Rozpočtový proces .....	10
2.2.4 Kontrola hospodaření obce.....	12
2.3 Strategický plán obce.....	12
2.3.1 Základní charakteristika strategického plánu rozvoje obce.....	13
2.3.2 Metodický rámec strategického plánování obcí.....	14
2.3.3 Celkový proces strategického řízení na úrovni obce.....	16
<b>3 ANALÝZA A VÝHLED HOSPODAŘENÍ OBCE .....</b>	<b>24</b>
3.1 Vývoj hospodaření obce v letech 2006 - 2009 .....	26
3.1.1 Vývoj hospodaření v roce 2006.....	27
3.1.2 Vývoj hospodaření v roce 2007 .....	28
3.1.3 Vývoj hospodaření v roce 2008.....	29
3.1.4 Vývoj hospodaření v roce 2009.....	31
3.2 Rozpočtový výhled .....	31
<b>4 STRATEGICKÝ PLÁN OBCE .....</b>	<b>34</b>
4.1 Strategická vize rozvoje obce .....	35
4.2 Globální cíl a problémové okruhy strategie .....	35
4.3 Strategický plán a plán realizace .....	37
4.3.1 Organizace realizace strategického plánu .....	37
4.3.2 Aktualizace a propagace strategického plánu.....	38
4.4 Akční plán .....	38
4.4.1 Návrhy a posuzování projektů.....	38
4.4.2 Výběr projektů, realizace a monitoring akčního plánu .....	39
4.5 Realizované a plánované projekty strategického plánu obce .....	40
4.5.1 Investiční akce realizované do roku 2010 .....	41
4.5.2 Plánované investiční akce v letech 2010 - 2014.....	42

<b>5</b>	<b>MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ STRATEGICKÉHO PLÁNU OBCE.....</b>	<b>45</b>
5.1	Možnosti využití finančních prostředků.....	45
5.2	Prioritní projekt strategického plánu plánovaný na období let 2010 až 2014.....	49
5.2.1	Popis a finanční plán projektu .....	50
5.2.2	Dopady projektu na cílové skupiny, způsob získání hodnot .....	50
5.2.3	Analýza průzkumu poptávky.....	52
5.3	Možnosti financování rekonstrukce Základní školy .....	53
5.4	Shrnutí .....	56
<b>6</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>58</b>
	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY .....</b>	<b>62</b>
	<b>SEZNAM ZKRATEK</b>	
	<b>SEZNAM PŘÍLOH</b>	

# 1 ÚVOD

Samotné počátky fungování veřejné správy jsou přirozeně spojeny s existencí státu. Sahají hluboko do minulosti a jsou spjaty s formováním nejstarších státních útvarů tzv. městských států. Vezmeme-li v úvahu, že městské státy se utvářely na konci třetího tisíciletí před naším letopočtem, lze hovořit o takřka pětitisícileté historii světové veřejné správy.

Veřejná správa je chápána jako činnost související s poskytováním veřejných služeb a správy na ústřední i místní úrovni. V minulosti byl nositelem veřejné správy pouze stát, v současné moderní demokratické společnosti je rozdělen systém veřejné správy na dvě základní složky, státní správu a samosprávu. Obě složky fungují jako partneři, vzájemně se doplňují a zabezpečují tak výkon veřejné správy společně.

Pojem „územní samospráva“ je zakotvena v sedmé hlavě ústavy České republiky. Stát tímto zákonem přenechává moc územní samosprávě a člení území státu na kraje a obce.

Obec, jako základní článek územní samosprávy v ČR, je vymezena zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích. Mimo jiné se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a mnoha dalšími právními předpisy. Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je to veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese za tyto vztahy odpovědnost. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

Úkolem obcí je v rámci jejich působení zajišťování komplexního rozvoje svého území a hájení zájmu svých občanů. Při správě veřejných záležitostí mají k dispozici celou řadu nástrojů, jenž jim umožňují smysluplné a hospodárné využití prostředků, které mají k dispozici.

Rozvoj a prosperita každé obce se odvíjí především od toho, zda a jak je místní zastupitelstvo schopno analyzovat problémy a rozhodovat s uvážením všech rizik v dlouhodobém časovém horizontu. Tyto činnosti mohou být usnadněny využitím koncepčních dokumentů, jako je strategický plán rozvoje obce, který stanovuje cíle a potřeby obce a příslušné zdroje pro jeho realizaci.

Strategický plán se může dotýkat celé řady oblastí. Většinou se zaměřuje na problém v oblasti rozvoje obce jako je zlepšování vybavení infrastrukturou, rozvoj občanské vybavenosti nebo provádění pozemkových úprav.

Vypracování strategického plánu je po odborné i finanční stránce velmi náročné, avšak naplnění plánovaných rozvojových koncepcí je prospěšné z hlediska využití finančních prostředků, s nimiž obec disponuje.

Tématem diplomové práce je financování strategického rozvoje obce Bolatice. Obec Bolatice je dynamickou prosperující obcí s cílem dlouhodobě udržitelného rozvoje obce, s hezkým prostředím, poskytující venkovské bydlení blízce přírodě a zabezpečující některé služby typické pro město. Svůj další rozvoj chce orientovat tak, aby byla případně umožněna její budoucí transformace na malé město přitažlivé pro občany i širší okolí.

**Cílem** diplomové práce je zhodnotit hospodaření obce Bolatice a navrhnout možnosti financování strategického plánu obce.

**Hypotézou** diplomové práce je, že lze najít různé možnosti k financování investičních akcí strategického plánu obce Bolatice.

Zpracování diplomové práce se řídí standardními metodami vědeckého zkoumání, jakými jsou analýza odborné literatury, zabývající se daným tématem, analýza příslušné legislativy České republiky, vlastní šetření a sběrem relevantních ekonomických dat a ukazatelů a následnou syntézu a komparaci získaných poznatků.

Diplomová práce je rozdělena do čtyř částí. První část je teoretická a je zaměřena na charakteristiku základních zásad a pravidel hospodaření obce a tvorbu strategického plánu obce. Druhá část, praktická, charakterizuje historii a současnost obce Bolatice, se zaměřením na hospodaření obce v letech 2006 – 2009 a na rozpočtový výhled. Třetí část popisuje strategický plán obce, jeho strategické vize, globální cíle a okruhy strategie a dále na strategický plán a investiční akce, které jsou rozděleny na realizované a plánované na období let 2010 - 2014. Závěrečná část se soustřeďuje na návrhy možností financování strategického plánu obce.

## **2 PRAVIDLA HOSPODAŘENÍ A TVORBA STRATEGICKÉHO PLÁNU OBCÍ**

Pojem „Územní samospráva“ je zakotvena v sedmé hlavě ústavy České republiky (ČR). Stát tímto zákonem přenechává moc územní samosprávě a člení území státu na kraje a obce.

Obec je základním článkem územní samosprávy. Tvoří ji společenství občanů a územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek, hospodaří s vlastními finančními prostředky a vystupuje v právních vztazích svým jménem. Postavení obce je ve veřejné správě stále významnější, což je výsledkem dlouhodobě probíhající decentralizace kompetencí a odpovědnosti za zabezpečování stále více druhů veřejných statků pro obyvatelstvo ze státu na územní samosprávu.

### **2.1 Základní územní samosprávné celky**

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je to veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek. Obec vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese za tyto vztahy odpovědnost. Pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů.

Obec, jako základní článek územní samosprávy v ČR, je vymezena zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích. Mimo jiné se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a mnoha dalšími právními předpisy. Při plnění svých úkolů chrání veřejný zájem, pečuje o všestranný rozvoj svého území a potřeby svých občanů. Obec je tedy charakterizována třemi základními znaky:

- územím, které je vymezeno jedním nebo více katastrálními územími,
- občany ČR,
- samosprávou veřejných záležitostí na katastrálním území obce.

Základem obce jsou její občané, tj. fyzické osoby, které jsou státními občany ČR a jsou hlášeny k trvalému pobytu v obci. Občan obce, který dosáhl věku 18 let, má právo volit a být volen do zastupitelstva obce, hlasovat v místním referendu za podmínek stanovených zvláštním zákonem, aktivně se účastnit zasedání zastupitelstva obce a vyjadřovat svá stanoviska k projednávaným záležitostem, nahlížet do rozpočtu obce a do závěrečného

úctu obce za uplynulý kalendářní rok, do usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva obce, do usnesení rady obce apod. Práva občanů obce vyplývají z Ústavy ČR a z Listiny základních lidských práv a svobod.

Na úrovni obcí a měst je rozhodující zajištění vlastní samosprávy. Využívá se však smíšený model, kdy obce a města zabezpečují za stát také další úkoly v rámci plnění tzv. přenesené působnosti.

Rozlišujeme tyto základní **druhy obcí**:

- **obce**, které nejsou městy,
- **města**, která získala statut města v minulosti nebo splnila požadavek počtu obyvatel města nad 3000 stanovenou zákonem o obcích účinného od roku 2001,
- **obce s pověřenými obecními úřady a obce s rozšířenou působností**, které podle zákona ve svém správním obvodu zabezpečují výkon státní správy nad rámec přenesené působnosti náležející ostatním obcím,
- **městysy**,
- **statutární města**, která mohou území města rozčlenit na městské obvody anebo městské části. Statutární města mají zároveň postavení pověřených obecních úřadů,
- **hlavní město Praha** členěné na městské části, pro které platí i samostatný zákon,

K 1. 1. 2007 existovalo na území České republiky 6 249 obcí a pět vojenských újezdů (Boletice, Brdy, Březina, Hradiště a Libavá)<sup>1</sup>.

**Působnost** obecně vyjadřuje okruh záležitostí, v nichž je nějakému orgánu veřejné správy platným právním řádem umožněno autoritativně rozhodovat, tedy vytvářet a prosazovat svou vůli. Rozlišujeme dva druhy působností obce – samostatnou působnost a přenesenou působnost.

**Samostatná působnost**, tzv. zajištění vlastní samosprávy (plnění samosprávních funkcí) je na úrovni obcí rozhodující. Rozsah samosprávy je pro všechny obce stejný, z hlediska samostatné působnosti jsou si všechny obce rovny. Při výkonu samostatné působnosti jednají obce svým vlastním jménem a na vlastní účet, nepodléhají žádnému nadřízenému státnímu orgánu a řídí se platným právním řádem.

Do samostatné působnosti obcí patří hospodaření s majetkem obcí, sestavování rozpočtu obce, vyhlášení místního referenda, změna hranic obce, volba a zřizování orgánů

---

<sup>1</sup> [www.czso.cz/csu/2007/edicnipaln.nsf](http://www.czso.cz/csu/2007/edicnipaln.nsf) ze dne 18. 2. 2009



obce, úkoly v oblasti školství, zdravotnictví, sociální péče a kultury, poskytování a přijímání darů, čistota obce, udělování čestného občanství apod.

**Přenesená působnost**, neboli výkon státní správy (plnění přenesené funkce) představuje okruh záležitostí a činností, které vykonávají orgány obce jménem státu, nikoli jménem svým. Při výkonu přenesené působnosti jsou obce podřízeny nadřízenému státnímu orgánu a musí plně respektovat právní řád, usnesení vlády a směrnice ministerstev.

Přenesenou působnost obcí vykonávají pro stát výhradně obecní úřady a tzv. zvláštní orgány obce v rozsahu vymezeném zákonem o obcích. Radě obce přísluší nepatrná část přenesené působnosti, a to vydávání nařízení obce.

Do přenesené působnosti obce patří zejména vyplácení sociálních dávek, vydání živnostenských oprávnění, cestovních pasů, občanských průkazů, řidičských průkazů, rodných listů, stavebních povolení apod.

Pro výkon přenesené působnosti lze v současné době rozlišit podle míry přenesení státní správy následující kategorie obcí:

- přenesená působnost vykonávaná všemi obcemi,
- obce s matričním úřadem,
- obce se stavebním úřadem,
- obce s pověřeným obecním úřadem,
- obce s rozšířenou působností.

Obec je spravována svými **orgány**, které vymezuje zákon o obcích.<sup>2</sup> Tyto orgány členíme na volené, výkonné, poradní a kontrolní orgány. Také musíme rozlišovat, zda příslušný orgán plní funkci v samostatné či přenesené působnosti.

Mezi orgány obce patří zastupitelstvo obce, rada obce, starosta a jeho zástupci (místostarostové) a obecní úřad. Dále sem řadíme poradní orgány, tzn. výbory a komise.

### **Zastupitelstvo obce**

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem obce. Zastupitelstvo obce je kolektivní volený orgán. Počet členů zastupitelstva obce je závislý na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Počet zastupitelů v jednotlivých skupinách podle počtu obyvatel ukazuje tabulka č. 2.1.

---

<sup>2</sup> Zákon č. 218/200 Sb. o obcích, ve znění pozdějších předpisů.

**Tabulka č. 2.1: Počet členů obecního zastupitelstva v obcích**

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva obce
Do 500	5 až 15
501 až 3 000	7 až 15
3 001 až 10 000	11 až 25
10 001 až 50 000	15 až 35
50 001 až 150 000	25 až 45
nad 150 000	35 až 55

Zdroj: Zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů. Vlastní zpracování

Členové zastupitelstva obce jsou voleni v rovných, přímých a tajných volbách na principu poměrného zastoupení na dobu čtyř let. Zastupitelstvo obce má rozhodující pravomoci. Rozhodnutí jsou schvalována a přijímána na základě nadpoloviční většiny všech hlasů. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná. Podle zákona má zastupitelstvo obce několik funkcí, například volí ze svých členů členy rady obce, starostu a místostarostu, zřizuje a ruší výbory; rozhoduje o vyhlášení místního referenda; schvaluje program územního rozvoje obce; schvaluje rozpočet obce a závěrečný účet obce; rozhoduje a schvaluje smlouvy o poskytnutí dotace; schvaluje obecně závazné vyhlášky v rámci samostatné působnosti obce a jiné.

### **Rada obce**

Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti obce. Při výkonu samostatné působnosti se odpovídá obecnímu zastupitelstvu. Obecní radě nepřísluší rozhodovat v oblasti přenesené působnosti obce, tj. není orgánem státní správy, s výjimkou vydávání obecně závazných vyhlášek. Při tomto výkonu přenesené působnosti je odpovědná krajskému úřadu.

Radu obce tvoří starosta, místostarosta (místostarostové) a další členové rady volení z řad členů zastupitelstva obce. Počet členů obecní rady musí být vždy lichý, při čemž nejméně má 5 a nejvýše 11 členů. Tento počet nesmí být vyšší, než činí jedna třetina členů obecního zastupitelstva. V obcích, kde obecní zastupitelstvo má méně než 15 členů se obecní rada nevolí a úkoly, které by jinak plnila, zabezpečuje starosta. Zasedání obecní rady jsou na rozdíl od zasedání obecního zastupitelstva neveřejná. Obecní rada se schází podle potřeby a usnází se většinou hlasů svých členů.

## **Starosta**

Starosta je představitelem obce, zastupuje obec navenek, uznává se za statutární orgán obce. V případě, že není v obci zřízena funkce tajemníka (funkce tajemníka obecního úřadu se zřizuje vždy v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností, ostatní obce si mohou zřídit funkci tajemníka obecního úřadu také), řídí a kontroluje všechny pracovníky obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Je odpovědný zastupitelstvu obce. Starosta svolává zastupitelstvo obce, připravuje, svolává a řídí schůze rady obce, odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce, jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, a to však se souhlasem ředitele krajského úřadu.

## **Obecní úřad**

Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta (místostarostové), tajemník obecního úřadu, je - li tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele úřadu je starosta. Obecní úřad vykonává svou činnost v oblasti se samostatnou i přenesenou působností obce. Plní úkoly zastupitelstva obce a rady obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v samostatné působnosti obce se v záhlaví označují uvedením slova „obec“ a názvem obce nebo města s uvedením orgánu, který písemnost vyhotovil. Všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v přenesené působnosti orgánů obce, s výjimkou nařízení obce, se v záhlaví označují slovy „Obecní úřad“ s uvedením názvu obce nebo města.

## **Poradní a kontrolní orgány**

Rada obce může zřídit jako své iniciativní a poradní orgány komise. Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory.

**Komise** je výkonným orgánem, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti. Předsedou komise může být jen osoba, která, nestanoví-li zvláštní zákon jinak, prokázala zvláštní odbornou způsobilost v oblasti komisi svěřené přenesené působnosti. Komise se usnáší většinou hlasů všech svých členů. Komise je ze své činnosti odpovědná radě obce; ve věcech výkonu přenesené působnosti na svěřeném úseku odpovídá starostovi.

**Výbory** jsou to iniciativní a kontrolní orgány, které svá stanoviska a návrhy předkládají zastupitelstvu obce. Počet členů výboru je vždy lichý. Zastupitelstvo obce zřizuje vždy kontrolní výbor, finanční výbor a výbor pro národnostní menšiny, pokud obec v jejímž územním obvodu žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů hlásící se k jiné národnosti než české. Předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce. Výbor se schází

podle potřeby a svá usnesení vyhotovuje písemně a jsou podepsaná předsedou výboru.

## 2.2 Rozpočtové hospodaření obce

Rozpočet územního samosprávného celku a svazku obcí je finančním plánem, jímž se řídí financování činnosti územního samosprávného celku a svazku obcí.

K tomu, aby mohla obec plnit jednotlivé úkoly spadající do samostatné nebo přenesené působnosti na příslušném stupni územní samosprávy, měla by mít určité finanční prostředky. Sestavování územního rozpočtu a hospodaření podle něho v průběhu rozpočtového období je pro každý článek územní samosprávy ze zákona povinné.

Obecní rozpočet můžeme charakterizovat jako:

- **decentralizovaný peněžní fond**, který se tvoří, rozděluje a používá primárně na principu nenávratnosti, neekvivalence a nedobrovolnosti,
- **účetní bilance**, která bilancuje příjmy a výdaje rozpočtu,
- **rozpočtový plán** na rozpočtové období, které se kryje s kalendářním rokem,
- **nástroj obecní politiky**, který slouží ke splnění volebních programů obce.

Cílem hospodaření v dlouhodobém horizontu by měl být vyrovnaný rozpočet, popř. přebytkový rozpočet. Dlouhodobě schodkový rozpočet je nežádoucí a je proto nutné analyzovat příčiny schodkovosti. Může být způsoben špatným hospodařením nebo může být ovlivněn i finanční nedostatečností v důsledku toho, že není koordinována decentralizace kompetencí ve veřejném sektoru a fiskální decentralizace.

### 2.2.1 Rozpočtové zásady

V průběhu rozpočtového procesu se musí dodržovat rozpočtové zásady obecně platné v celé rozpočtové soustavě, tj.:

- zásada **každoročního** sestavování a schvalování rozpočtu,
- zásada **reálnosti** a **pravdivosti** rozpočtu. Reálnost rozpočtu závisí na schopnosti odhadu, stupni poznání a kvalitní analýze hospodářského procesu apod.,
- zásada **úplnosti** rozpočtu a jednotnosti rozpočtu,
- zásada **dlouhodobé vyrovnanosti** rozpočtu,
- zásada **publicity** - je důležité informovat veřejnost o rozpočtovém hospodaření,
- zásada **efektivnosti** a **hospodárnosti** - stanovuje požadavek co nejekonomičtějšího použití rozpočtových prostředků.

### 2.2.2 Rozpočtová skladba

Příjmy a výdaje veřejných rozpočtů závazně člení tzv. rozpočtová skladba. Rozpočtová skladba je dána vyhláškou Ministerstva financí ČR č. 323/2002 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ze dne 2. 7. 2002 (aktualizována o vyhlášku č. 440/2006 Sb.). Touto vyhláškou se stanoví rozpočtová skladba jakožto jednotné třídění příjmů a výdajů, neboli klasifikace.

Rozpočtová skladba také slouží dlouhodobé analýze vývoje rozpočtů, umožňuje agregovat, sumarizovat příjmy a výdaje za celou rozpočtovou soustavu s využitím konsolidace, která umožňuje eliminovat riziko několikanásobného načítání určité operace. Současná rozpočtová skladba v ČR vyhovuje požadavkům mezinárodního srovnávání.

Rozpočtová skladba třídí příjmy a výdaje z hlediska:

- a) odpovědnostního,
- b) druhového,
- c) odvětvového,
- d) konsolidačního.

#### Odpovědností hledisko

Vyjadřuje okruh působnosti a odpovědnosti subjektu za část rozpočtových prostředků. Pro ÚSC je nepovinné. Je povinné pro státní rozpočet. Vyjadřuje okruhy povinnosti a odpovědnost za část rozpočtových prostředků. Pokud by bylo pro obce povinné, definovalo by organizační strukturu obecního úřadu.

#### Druhové hledisko

Druhové hledisko třídí veškeré operace do tří základních okruhů a to na příjmy, výdaje a financování. Využívá se čtyřmístný kód, který rozlišuje třídy, seskupení položek, podseskupení položek a položky příjmů a výdajů

**Příjmy** se rozumí veškeré nenávratně přijaté prostředky, zejména charakteru daní a poplatků, příjmů z poskytnutých služeb, příjmů z prodeje a pronájmu majetku přijatých darů a dotací. Příjmy se dále člení do čtyř tříd na tř. 1 - daňové příjmy, tř. 2 - nedaňové příjmy, tř. 3 - kapitálové příjmy a tř. 4 - přijaté dotace.

**Výdaji** se rozumí veškeré nenávratně poskytnuté prostředky zejména charakteru plateb za nakoupené zboží a služby včetně platů a úhrad souvisejících s vykonanou prací vlastních zaměstnanců a transferu prostředků. Výdaje obcí se nejobecněji rozdělují do dvou

tříd na tř. 5 – běžné výdaje a tř. 6 - kapitálové výdaje. Financující operace charakterizuje tř. 8 - financování.

**Financování** zahrnuje přírůstek termínovaných závazků minus splátky jistiny závazků plus pokles stavu hotovosti minus přírůstek čistých poskytnutých půjček a uskutečněných finančních investic ve sledovaném období, jejichž cílem je optimalizace likvidity.

### **Odvětvové hledisko**

Využívá hledisko účelu nebo funkce, na které obec vynakládá své prostředky. Hodnotí se každá peněžní operace podle toho, s jakým odvětvím NH je spjata, nebo které činnosti obce naplňuje. Opět se používá čtyřmístný kód, který rozlišuje skupiny, oddíly, pododdíly a paragrafy.

V ČR se používá třídění příjmů a výdajů do šesti skupin podle odvětví:

- 1 - zemědělství a lesní hospodářství,
- 2 - průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- 3 - služby pro obyvatelstvo,
- 4 - sociální věci a politika zaměstnanosti,
- 5 - bezpečnost státu a právní ochrana,
- 6 - všeobecná veřejná správa a služby.

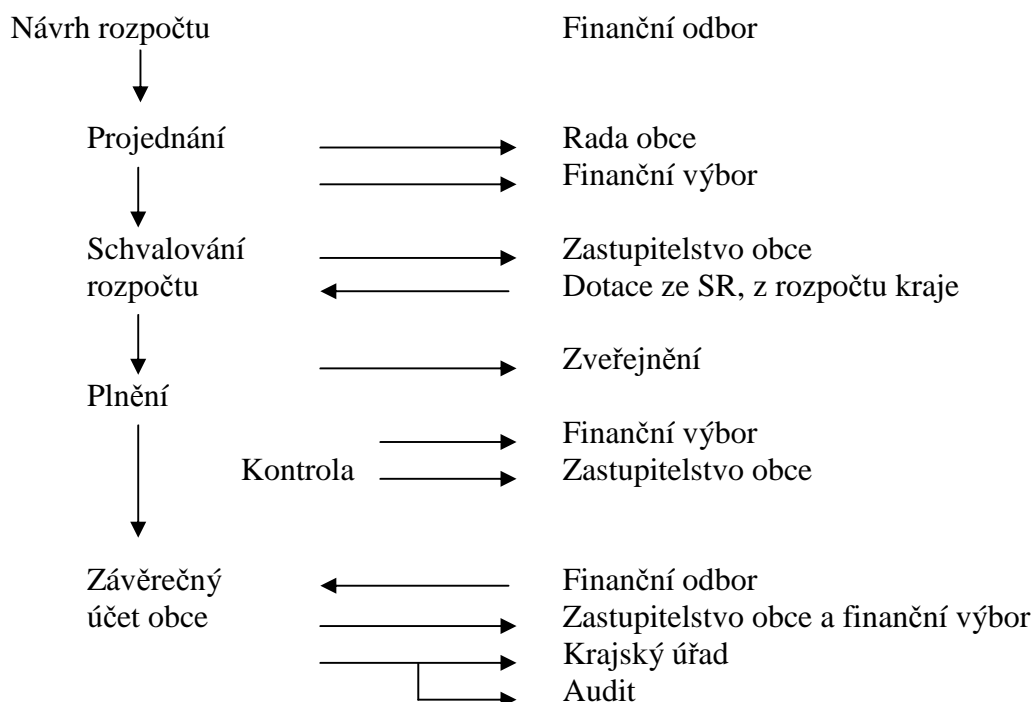
### **Konsolidace**

Konsolidace je jednou z hlavních podmínek možnosti aplikace rozpočtové skladby postavené na peněžním principu a vztažené univerzálně na veškeré operace účtů charakteru veřejných rozpočtů. Jejím smyslem je očistit údaje rozpočtu nebo skutečnosti peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky, za kterou se operace sledují.

#### **2.2.3 Rozpočtový proces**

Rozpočtový proces je činností výkonných i volených orgánů, která je spojena se sestavením návrhu územního rozpočtu, s jeho schválením a realizací, průběžnou a následnou kontrolou jeho plnění a sestavení a schválení závěrečné skutečné bilance hospodaření. Rozpočtový proces zahrnuje dobu jednoho a půl až dvou roků. Celý průběh rozpočtového procesu názorně zobrazuje schéma 2.1: Rozpočtový proces obce.

## Schéma 2.1: Rozpočtový proces



Zdroj: Převzato z PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: Managemnet Press 2004, str. 212

Sestavování návrhu místního rozpočtu patří mezi nejdůležitější etapy rozpočtového procesu. Cílem je sestavení co nejpresnější predikce příjmové a výdajové stránky rozpočtu. Obec se pokouší odhadnout veškeré vlastní příjmy, dotace plynoucí ze státního rozpočtu a rozpočtu kraje, případně ze státních účelových fondů. Taktéž při plánování výdajů je důležité zajistit pokrytí požadovaných potřeb obce a občanů. Obec přitom přednostně zabezpečuje krytí těch závazků, které vyplývají z povinností stanovených zákonem. Dle rozpočtových pravidel mají obce sestavovat vyrovnaný rozpočet. Deficit rozpočtu je přípustný, musí však být předem známo, z jakých zdrojů bude financován. Deficitní financování je však nutné zvažovat z důvodu možnosti neúměrného nárůstu dluhového zatížení obce.

Schvalování rozpočtu je vždy ve výhradní pravomoci voleného orgánu (zastupitelstva obce). Rozpočet musí být sestaven dle zásad reálnosti, pravdivosti a úplnosti. Tyto zásady mají význam pro kontrolu plnění rozpočtu a jeho vyhodnocování během roku. Každý ÚSC<sup>3</sup> je povinen nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý rok. Výsledkem této kontroly je zpráva o přezkoumání hospodaření obce.<sup>4</sup>

<sup>3</sup> ÚSC – Územně samosprávný celek.

<sup>4</sup> PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů*, 2007, s. 65.

#### **2.2.4 Kontrola hospodaření obce**

Vyhodnocovat a kontrolovat hospodaření s finančními prostředky na úrovni územní samosprávy je nutné proto, aby bylo možné zvýšit účinnost finančního systému. Součástí zprávy k závěrečnému účtu by tedy měla být analýza faktorů, ovlivňujících příjmy a výdaje rozpočtu a návrh na opatření, který by přispěl k eliminaci negativních vlivů.

Finanční analýza je významná pro zkvalitnění finančního rozhodování a je důležitým nástrojem řízení. Slouží pro analýzu minulého hospodaření, zároveň však odhaluje pozitivní a negativní faktory, které ovlivnily hospodaření obce.

Hlavní oblasti finanční analýzy tvoří běžné hospodaření, investiční činnost a její financování a hospodaření s majetkem. Zaměřuje se na vyhodnocení silných a slabých stránek ve finančním hospodaření příslušné obce.

Vnitřní kontrolní systém na úrovni každého článku územní samosprávy by měl fungovat na základě předem stanovených souborů pravidel a postupů pro zajištění vnitřní kontroly. Cílem by mělo být:

- ovlivnění efektivního řízení,
- zjišťování chyb v řízení, v hospodaření a navržení postupů pro jejich předcházení, zjišťování podvodů apod.,
- na úseku účetnictví zajištění správnosti a úplnosti účetních zápisů, včasné vyhotovení účetních výkazů, resp. zjišťování chyb a nesouladů.<sup>5</sup>

Přezkoumání hospodaření prověřuje účetní audit. Audit si klade za cíl prozkoumat a ověřit konsolidované účetní výkazy. Audit je určitou formou kontroly zaměřené na oblast hospodaření. Interní audit je prováděný nezávislým orgánem aby byla zajištěna nestrannost a objektivnost. Měl by pomoci k efektivnímu plnění úkolů pracovníků ve výkonných orgánech. Součástí auditu je také přezkoumání spolehlivosti vnitřního kontrolního systému.

### **2.3 Strategický plán obce**

Na současné úrovni lze formulovat soustavu strategických, programových a operačních dokumentů regionálního a municipálního managementu (SPOD RMM). Jsou členěny z hlediska časového a z hlediska řídicího.

---

<sup>5</sup> PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: MANAGEMNET PRESS, 2004.

ISBN 80-7261-086-4



Z hlediska časového určení na dokumenty:

- strategické (dlouhodobé, přesahující jedno volební období),
- programové (střednědobé, nepřesahující jedno volební období),
- operační (krátkodobé, nepřesahující 1 rok).

Z hlediska řídicího subjektu na dokumenty určené pro:

- regionální úroveň (kraj, NUTS-2),
- municipální úroveň (město, obec, mikroregion).

Z hlediska zaměření diplomové práce, je práce zaměřena na Strategický plán obce (dále jen SP).

### **2.3.1 Základní charakteristika strategického plánu rozvoje obce**

Strategický plán obce je součástí strategicko-taktické a realizační fáze rozvoje obce. Hlavním cílem zpracování strategického plánu je navrhnout pro stanovené období SP promyšlenou množinu opatření na podporu ekonomického a sociálního rozvoje obce realizovatelnou dostupnými finančními zdroji (včetně zdrojů Evropské unie, dále jen EU) pro toto období. Strategický plán rovněž zahrnuje směry rozvoje a odpovídající opatření nefinanční povahy, jako jsou politiky, nástroje, organizační úkoly, politická podpora apod.

Strategický plán rozvoje obce má:

- být základním dokumentem samosprávných orgánů obce pro koordinaci rozvoje svého územního obvodu,
- hrát klíčovou úlohu při zajišťování podpory municipálního rozvoje v České republice,
- pomáhat mobilizovat místní kapacitu a místní rozvoje pro cíleně orientovaný ekonomický a sociální rozvoj obce,
- čerpat ze znalostí místních činitelů a špičkových odborníků, kteří jsou nejlépe informovaní o místních potřebách a potenciálu,
- stanovit prioritní potřeby rozvoje obce a příslušné finanční potřeby pro jejich realizaci,
- umožňovat místním činitelům orientovat budoucí ekonomický a sociální rozvoj vlastní obce a kontrolovat jeho směr,
- sloužit jako podklad pro vypracování strategických a programových dokumentů na úrovni kraje.<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.

Zásadní otázkou SP jsou finance. Ty jsou nezbytné pro realizaci vybraných cílů. Jejich nejčastějším zdrojem je vyčlenění prostředků z obecního rozpočtu s napojením na zdroje kraje, ČR a EU.

Strategický plán je velmi potřebný při plánování dlouhodobého rozvoje a směřování obce a navíc zprůhledňuje sestavování rozpočtu obce a plánování jednotlivých projektů v plánu rozvoje.

### **2.3.2 Metodický rámec strategického plánování obcí**

Strategický plán obce se zpracovává zpravidla na dobu 10 – 15 let, což je období přesahující příslušné volební období. Proto je zcela nezbytné, aby byl strategický plán přijat na základě dohody všech politických stran a dalších aktérů v obci.

V souvislosti s časovým obdobím SP obcí je možno odvodit základní podmínku jejich realizace, a tou je nezbytnost víceletých rozpočtových výhledů veřejných rozpočtů obcí.

#### **Vazba na jiné strategické a programové dokumenty**

Pokud jde o dokumenty zpracované pro jiné účely (např. zdravé město, rozvoj venkova), strategický plán obce by jim měl být nadřazen. Pokud SP není zpracován a teprve se připravuje, měl by rozvojové aktivity z těchto dokumentů zahrnout nebo přehodnotit.

Mezi dokumenty na úrovni kraje a národní úrovni a SP obce existuje přímá obsahová oboustranná vazba s tím, že SP obce by měl respektovat některé priority a opatření na úrovni kraje a na národní úrovni, ale na druhé straně by měl přispívat k obohacení těchto „vyšších“ dokumentů. SP obce může být zdrojem aktivit, spolufinancovaných z programů EU. V tomto smyslu zde existuje rovněž adekvátní obsahová vazba.

#### **Vazba na územní plán**

Strategický plán obce by měl respektovat z hlediska rozvoje území územní plán obce (resp. příslušných obcí). Na druhé straně může vyvolat potřebu změny v územním plánu obce (resp. příslušných obcí).

#### **Obsahový rámec strategického plánování obcí**

Obecnou specifikaci rozvojových aktivit obce lze stanovit dekompozicí do šesti oblastí:

- celkové řízení a správa,
- ekonomický potenciál,

- lidský potenciál,
- infrastruktura,
- životní prostředí,
- ekonomika.<sup>7</sup>

Podle těchto problémových okruhů lze stanovit předměty působnosti obce.

Municipální řízení pro účely stanovení rozvojových aktivit v rámci SP, je možno rozdělit takto:

- přímé řízení činností a organizací v samostatné působnosti obce;
- nepřímé ovlivňování činností, které nejsou v kompetenci obce, avšak je účelné, aby se jim obec věnovala.

Je nutné zdůraznit, aby při přípravě SP obce byla věnována pozornost přímým i nepřímým aktivitám, mezi něž patří zejména tyto klíčové aktivity:

- rozvoj podnikání a zlepšování podnikatelského prostředí v obci s cílem zlepšení hospodářské struktury a vytváření nových, nebo stabilizace ohrožených pracovních míst,
- zlepšování vybavení obce infrastrukturou a zajištění dopravní obslužnosti,
- rozvoj cestovního ruchu, tělovýchovných, sportovních a mládežnických aktivit a kultury včetně památkové péče, zejména pokud tím lze vytvářet nová pracovní místa, resp. zlepšovat sociální situaci v obci,
- obnova a rozvoj venkovských oblastí příslušných obcí,
- rozvoj občanské vybavenosti, včetně zařízení pro tělovýchovu, sport, mládež, aktivity občanů v jejich volném čase, a rozvoj služeb s cílem uspokojování potřeb občanů v únosně dostupné vzdálenosti,
- zajištění dostupnosti a zlepšování úrovně poskytování zdravotnických služeb, rozvoj lidských zdrojů a další opatření v oblasti trhu práce,
- opatření k ochraně životního prostředí, omezování vlivů narušujících krajinu a udržení kulturní krajiny,
- vznik subjektů a programů v obci sloužících k jeho celkovému rozvoji, včetně vytváření předpokladů pro rozvoj obce za pomoci finančních zdrojů ze zahraničí,
- provádění pozemkových úprav.

---

<sup>7</sup> KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.

### 2.3.3 Celkový proces strategického řízení na úrovni obce

Proces strategického a programového řízení rozvoje obcí není jednorázový akt, který v důsledku měnícího se prostředí jak na makroúrovni, tak na regionální a municipální úrovni, představuje výsledek obšírného iteračního a cyklického procesu programování a změn.

Fáze procesu:

- analýza situace a vývojových trendů rozvoje obce a vnějšího okolí,
- stanovení strategické vize a strategických směrů,
- formulace rozvojové strategie,
- transformace strategie do opatření, aktivit a klíčových projektů,
- určení rozpočtu požadovaného pro realizaci strategie,
- implementace strategie,
- monitorování a hodnocení realizace,
- zpětný návrat na příslušnou fázi procesu podle výsledku hodnocení,
- opakování části nebo celého procesu (cykličnost).<sup>8</sup>

Celkový proces strategického řízení obce je znázorněn v příloze č. 1.

#### 1) SWOT analýza obce

**SWOT analýza** (*Strong points, Weak points, Opportunities, Threats*) je standardní metoda používaná k prezentaci analytických poznatků o nejrůznějších objektech zkoumání. Jedná se o jednoduchou, avšak výstižnou, vyčerpávající a objektivní charakteristiku silných a slabých stránek zkoumaného objektu a jeho možných příležitostí a ohrožení. Akcentováním silných stránek a naopak důrazem na odstraňování nebo alespoň omezování slabých stránek roste pravděpodobnost využití nabízejících se příležitostí a omezuje se dopad identifikovaných ohrožení.

#### Vnitřní analýza – silné a slabé stránky

Posouzení vnitřní situace obce a jejích příčin zaujímá ve strategickém plánu klíčovou roli.

Vnitřní analýza má dvojí účel:

- stanovit možnosti a potenciál obce,

---

<sup>8</sup> KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.

- identifikovat vnitřní silné a slabé stránky.<sup>9</sup>

Silné stránky zahrnují jakékoliv komparativní a konkurenční výhody obce pro jakékoliv typy rozvojových aktivit. Slabé stránky jsou veškeré faktory, které limitují nebo ohrožují tyto aktivity. Mezi témata při zkoumání silných a slabých stránek patří:

- klíčové činnosti ekonomiky obce (průmyslu, služby, turistika),
- dostupné průmyslové a komerční pozemky,
- dopravní infrastruktura a mezinárodní napojení obce,
- ekologické škody, ochrana krajiny a přírody, ukládání pevných odpadů,
- občanská vybavenost, školství, kultura,
- turistika, atraktivity regionálního a národního významu.

### **Vnější analýza – příležitosti a ohrožení**

Je důležité porozumět příležitostem a ohrožením vnějšího prostředí. Mnoho vnějších vlivů nebude moci obec ovlivnit, avšak jejich pravděpodobné účinky na místní ekonomiku jsou důležité při tvorbě strategického plánu. Některé podstatné faktory, které je třeba brát v úvahu:

- změny zákonů,
- ekonomické změny na národní a mezinárodní úrovni,
- sociální a politické změny,
- demografické změny,
- infrastruktura na národní a mezinárodní úrovni.

Důležitým aspektem vnější analýzy je posouzení, které okolnosti a tendence jsou pro obec důležité a jakou vyžadují reakci vzhledem ke vztahu k prostředí, pozitivnímu či negativnímu dopadu nebo možnosti konstruktivní reakce obce.

### **2) Výběr problémových okruhů a formulace strategických cílů**

Výběr problémových okruhů a formulaci strategických cílů je třeba považovat za nejvýznamnější fázi prací, rozhodující o kvalitě a upotřebitelnosti vypracovávaného strategického plánu obce.

---

<sup>9</sup> KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.

## **Výběr problémových okruhů**

Stanovení problémových okruhů vyžaduje rozsáhlou, věcně argumentovanou diskusi v pracovních skupinách i ve strategické komisi. U názorových rozdílů vzniklých během diskuse a u každého vyvstalého problému musí být hledán konsensus.

Zhotovitel SP musí být nápomocen při dosažení konsensu a při udržování tempa diskuse. Měl by se podařit určit jen užší počet strategických problémových okruhů rozvoje, protože čím menší bude zaměření, tím snazší bude realizace strategického plánu. Je tedy nutno určit takové problémové okruhy, v nichž je obec schopna dosáhnout prostřednictvím dostupných lidských a finančních zdrojů zlepšení.

Mezi typické okruhy identifikované a řešené v obcích patří např. image obce, doprava a infrastruktura, životní prostředí a kvalita života, sociální rozvoj, vzdělanost, kultura, hospodářství obce, zaměstnanost atd.

## **Stanovení strategických cílů**

Strategický cíl představuje směrný ukazatel pro rozvoj obce a informaci o stavu, kterého by mělo být dosaženo realizací navržených opatření a rozvojových aktivit. Strategické cíle se odvozují od vize obce o jejím budoucím vývoji, globálních cílů a výsledků SWOT analýzy.

Stanovení strategických cílů navazuje na výběr problémových okruhů, zaměřuje se na tyto problémové okruhy a tvoří základní rámec pro přijímání rozhodnutí o prioritách, opatřeních a rozvojových aktivitách. Musí být formulovány se silným smyslem pro realitu. Stanovení cílů musí být jasné a stručné, musí udávat směr a formulovat očekávaný výsledek.

Tvorba cílů neprobíhá jako plánování cílů jednotlivými činiteli v obci, ale musí být chápána jako proces výměny názorů. Diskuse a výměna názorů o cílech by měla napřed proběhnout v pracovních skupinách podle jednotlivých problémových okruhů, následně pak ve strategické komisi, kde musí dojít k jejich sladění, provázání, ale zejména k dosažení všeobecného konsensu. Dosažení konsensu je základním kritériem úspěšnosti této fáze řešení.

Proces identifikace, formulace a dosažení konsensu o strategických cílech patří mezi nejnáročnější činnosti v průběhu prací na strategickém plánu, a proto se na něm musí účinně podílet také zhotovitel SP. Zhotovitel musí být ve všech fázích tohoto procesu. Musí přispět

svými znalostmi a zkušenostmi zejména při formulaci cílů, jejich selekci a při „obrušování“ názorových hran v průběhu vytváření konsensu.<sup>10</sup>

### 3) Navrhování priorit, opatření a rozvojových aktivit

Jedná se o vyvrcholení procesu sestavení strategického plánu obce, při kterém jde o naplnění formulovaných strategických cílů, tj. nalezení cest, jakými budou formulované cíle dosaženy.

**Priorita** je přednostní směr řešení pro dosahování příslušného strategického cíle. Ke každému strategickému cíli pro problémový okruh bude existovat zpravidla více než jedna priorita. Časový horizont jejich trvání může být různý, ale vždy v rámci časového úseku, pro který se strategický plán obce (mikroregionu) připravuje.

**Opatření** je způsob naplnění příslušné priority. Pro každou prioritu bude existovat zpravidla více opatření. Opatření musí být realistické a dosažitelné. Lidské, finanční a institucionální zdroje, potřebné k dosažení, musí být k dispozici nebo alespoň identifikovatelné.

Při stanovení opatření a rozvojových aktivit je nutno udržet adekvátní rozlišovací úroveň. U každého opatření by měly být uvažovány tyto faktory:

- náklady,
- personální potřeby,
- instituce odpovědné za realizaci,
- časový rámec,
- dopad,
- právní důsledky.<sup>11</sup>

Jakmile jsou odsouhlasena opatření, pracovní skupiny začnou navrhovat rozvojové aktivity, což jsou konkrétní aktivity, které při realizaci zpravidla vyústí do projektů a které určují, jak se jednotlivě opatření budou naplňovat. Ke každému opatření bývá zpravidla přiřazena řada rozvojových aktivit. Následně musí být proveden výběr těch nejdůležitějších. Selektace bývá obtížná, přesto musí být přísná a důsledná.

---

<sup>10</sup> KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.

<sup>11</sup> KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.

#### 4) Organizace prací na tvorbě strategického plánu rozvoje obce

Na tvorbě strategického plánu rozvoje obce se podílejí tyto skupiny účastníků:

**Samosprávné orgány obce** (rada obce a obecní zastupitelstvo), představující základní článek politiky rozvoje obce. V rámci své samostatné působnosti koordinují zpracování SP a schvalují výsledky hlavních kroků tvorby SP a závěrečné provedení výsledného dokumentu, tj. Strategického plánu rozvoje obce.

**Strategická komise**, kterou si zřídí obecní zastupitelstvo ke koordinaci a naplnění principu partnerství při plnění úkolů rozvoje obce, odpovídá za výkon celkového řízení tvorby SP i za realizaci jednotlivých postupových kroků, např. formulaci cílů, schvalování dílčích návrhů a za předkládání výsledků hlavních kroků tvorby SP a závěrečného dokumentu ke schválení samosprávným orgánům obce.

**Pracovní skupiny**, které si zřizuje Strategická komise, jsou odpovědné za přípravu a doporučení uceleného souboru opatření pro jednotlivé problémové okruhy a prezentaci těchto doporučení Strategické komisi.

**Zhotovitel SP** je odborným zpracovatelem SP, kterého schvaluje obecní zastupitelstvo. Poskytuje odbornou pomoc účastníkům v procesu tvorby SP v obcích efektivně plnit jejich úkoly, odborně usměrňuje činnost pracovních skupin, zpracovává návrhy částí SP a předkládá je k projednání Strategické komisi.

#### Hlavní úkoly jednotlivých aktérů

**Samosprávné orgány obce** jsou základním článkem rozvoje obce. V rámci této role zajišťují při tvorbě SP:

- stanovení rámcové vize a obecných cílů rozvoje a priorit obce, které budou orientovat tvorbu SP (zadání pro tvorbu SP),
- vytvoření Strategické komise pro strategický plán a stanovení jejího složení,
- výběr a pověření zhotovitele SP,
- schvalování finanční alokace zdrojů na SP,
- koordinaci záměrů obce ve věcech strategického plánu mikroregionu,
- schválení strategického plánu rozvoje obce.

**Strategická komise** je orgán zřízený zastupitelstvem obce ke koordinaci a naplnění strategického plánu obce. Členy Strategické komise mohou být kromě členů zastupitelstva



obce i zástupci hospodářské komory, podnikatelských kruhů, neziskových organizací, institucí veřejného sektoru a dalších právnických osob.

Strategická komise přejímá odpovědnost za praktickou přípravu SP včetně takových úkolů, jako je vytvoření pracovních skupin, identifikace problémových okruhů, schvalování doporučení pracovních skupin, výběr priorit a opatření apod.

Efektivní zpracování SP vyžaduje aktivní zapojení většiny hospodářských a sociálních partnerů v obci a okolí. Strategická komise odpovídá za koordinaci vstupů všech partnerů podílejících se na zpracování SP. K základním funkcím Strategické komise při tvorbě SP a jeho následné realizaci patří:

- stanovení a odsouhlasení obecných cílů rozvoje obce, jimiž se musí SP zabývat,
- vytvoření pracovních skupin, jejichž úkolem je identifikovat a specifikovat opatření a činnosti, které budou podporovány v rámci SP,
- zajišťování koordinace činností prováděných při zpracování SP (včetně monitorování postupu přípravy SP, pomoci při zajištění spolupráce mezi pracovními skupinami,
- schvalování konkrétních opatření a aktivit, které je naplňují, navrhovaných,
- pracovními skupinami a zhotovitelem SP,
- koordinace při identifikaci retrospektivních údajů o vynakládaných finančních prostředcích a výši budoucích dostupných finančních zdrojů a jejich rozdělení podle problémových okruhů, opatření a časových etap,
- schvalování indikativní alokace finančních zdrojů pro jednotlivé problémové okruhy, zpracované zhotovitelem SP,
- předkládání konečné finanční alokace zdrojů SP a jejich časový rozvrh ke schválení samosprávným orgánům obce, atd.<sup>12</sup>

**Pracovní skupiny** jsou specializované orgány jmenované samosprávnými orgány obce a řízené pověřeným členem Strategické komise. Do pracovních skupin budou jmenováni a přizváni pracovníci s odbornými znalostmi a praxí v konkrétní oblasti sociálního či ekonomického programování v obci a okolí (oblasti činnosti těchto pracovních skupin by měly být shodné s hlavními strategickými problémovými okruhy strategického plánu).

---

<sup>12</sup> KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.

Hlavní funkcí pracovních skupin je analyzovat klíčové otázky, jež mají být v rámci problémových okruhů řešeny, a doporučovat ve formě opatření konkrétní oblasti intervence pro řešení těchto otázek.

K funkcím pracovních skupin patří:

- prověření existující sociálně ekonomické analýzy obce, případně provedení její aktualizace nebo dopracování,
- provedení analýzy současné situace, vývojových tendencí a potenciálu rozvoje obce v problémovém okruhu, pro nějž je skupina určena. Tato analýza se zpravidla provádí systematickou prověrkou silných a slabých stránek, příležitostí a ohrožení (SWOT) v problémovém okruhu,
- identifikace nejdůležitějších otázek (priorit), jež je nutno v rámci SP v problémovém okruhu řešit,
- navržení a specifikace opatření a jednotlivých rozvojových aktivit pro realizaci v rámci problémového okruhu,
- stanovení nákladů na jednotlivá opatření,
- rozdělení disponibilních finančních zdrojů mezi jednotlivá opatření problémového okruhu,
- předkládání vypracovaných návrhů ke schválení Strategické komisi.

**Zhotovitel SP** je tým expertů, vystupující v roli odborného zpracovatele SP. Jeho úlohou je povzbuzovat a podporovat proces přípravy SP, usměrňovat činnost pracovních skupin, pracovat jednotlivé části SP a v závěru připravit výsledný dokument SP. Výběr zhotovitele provádí obecní zastupitelstvo. Činnost zhotovitele je prováděna v úzké spolupráci se Strategickou komisí.

Základní funkcí zhotovitele je provádět analytická šetření, podněcovat a usměrňovat celkový proces zpracování SP a zajišťovat technickou kvalitu dílčích dokumentů a závěrečného dokumentu.

Účinně by měl působit zejména při:

- podpoře procesu plánování přípravy SP,
- zpracování nebo pomoci při zpracování analýzy ekonomické a sociální situace obce a prezentace této analýzy Strategické komisi v podobě, která pomůže identifikovat cíle a strategické problémové okruhy pro intervenci,

- moderování průběhu diskusí pracovních skupin (tím se rozumí, že zhotovitel iniciuje a oživuje diskuse mezi členy skupiny, pomáhá zajistit, aby bylo dosaženo plánovaných výsledků jednotlivých schůzek pracovních skupin, tyto výsledky dokumentuje a poskytuje členům skupiny a Strategické komisi),
- přípravě návrhů dílčích částí SP, jejich prezentaci Strategické komisi za účelem posouzení, resp. schválení,
- zpracování retrospektivních údajů o alokaci finančních prostředků z různých zdrojů na rozvoj obce podle jednotlivých problémových okruhů,
- navrhování indikativní alokace finančních prostředků pro jednotlivé problémové okruhy,
- vyčíslování finančních potřeb jednotlivých opatření,
- identifikace budoucích zdrojů a jejich výši na základě získaných podkladů o spolufinancování zúčastněných stran,
- zpracování finančních alokací pro opatření SP a jejich časovém rozvrhu,
- zkompletování závěrečného dokumentu strategického plánu rozvoje obce.

### 3 ANALÝZA A VÝHLED HOSPODAŘENÍ OBCE

Obec Bolatice leží v okrese Opava, v jižní části Hlučínské pahorkatiny nedaleko hranic s Polskem. K 31. 12. 2009 žilo v obci 4351 obyvatel. Katastrální území obce má rozlohu 132 ha. Obec obklopují ze všech stran výšiny s nadmořskou výškou od 271 m do 304 m. Rozlehlým úrodným polím vytváří na severovýchodě zelenou korunu velký Chuchelenský les a Bažantnice.

#### Historie obce

K obydlí Hlučínska i území dnešní obce došlo v období 4500 - 2500 let př. n. l., což dokazují nálezy s lineární a moravskou malovanou keramikou. Nepřetržitost osídlení dokumentují i další nálezy pozůstatků lidu popelnicových polí z období 1000 - 700 let př. n. l. Území obce bylo osídleno i za doby vlády Rostislava, tj. Velkomoravská říše.

O území Opavska se vedly neustále spory mezi diecézemi Vratislavskou a Olomouckou. Spor byl rozhodnut ve prospěch diecéze Olomouc. První písemná zmínka o obci je z roku 1250, v dopise papeže Inocence IV. v Lyonu, který území obce odkazuje cisterciáckému klášteru na Velehradě.

V létech 1674-1694 působil v obci frýdecký rodák, Kristián Bohumír Hirschmenzel, jeden z našich významných barokních spisovatelů a známý polyhistor cisterciánského řádu Velehradského jako administrátor statku a fary Bolatice.

Roku 1682 navštívil Bolatice polský král Jan Sobieský s vojskem, když táhl na pomoc Vídni obležené Turky. Kostel postavený v Bolaticích r. 1703 byl zasvěcen sv. Stanislavu, polskému patronovi, právě na paměť této události. Pro důstojné bydlení proboštů vystavěli cisterciáci v Bolaticích v r. 1724-1748 raně barokní zámek s kamenným portálem. V tomto období postavili také barokní kapli p. Marie a posléze menší barokní kapli sv. Jan Nepomuckého.

Po prohrané válce Marie Terezie připadlo Hlučínsko 11. června 1742 Prusku. Po zrušení velehradského kláštera prodal Pruský stát Bolatice 9. listopadu 1784 bratrům baronům Eugenovi a Aloisovi Hennům z Henneberku za 41 000 tolarů. Noví majitelé 3. června 1786 založili osadu Heneberky, která byla v r. 1893 připojena k Bolaticím a od r. 1949 se nazývá Borová. V roce 1822 prodali bratři Hennové Bolatice knížeti Edvardovi Lichnovskému za 83 054 tolarů, který ji připojil k fideikomisnímu panství v Chuchelné. V roce 1830 je v obci 122 domů, 1 zámek a 1200 obyvatel, škola s jedním

učitelem a kostel. Osada Heneberky čítala 256 obyvatel. V roce 1837 se staví v obci nová škola.

Dne 7. května 1911 byl položen základní kámen nového kostela, který byl vysvěcen 24. 11. 1912. Stavba se prováděla podle projektu kravařského stavitele Seyfrieda. V září 1938 přišlo Hlučínsko pod Německo. Po připojení k Německu byli občané prohlášeni německými a muži museli nastoupit do německé armády. Řada z nich se již z války nevrátila domů. Zaměstnanosti v obci velmi pomohlo založení podniku Juta (Konopa, dnes Lanex), který začal výrobu lan a dalších výrobků. V roce 1962 je otevřena nová budova školy pro 500 žáků.

Koncem 60-tých let byla v obci vybudována nová kanalizace, procházející středem obce. V 70-tých letech a 80-tých letech dochází v obci k velkému stavebnímu rozkvětu, je rozšířen podnik Juta, je postavena budova mateřské školy, obchodní dům, koupaliště, nová budova obecního úřadu, pošta atd. Koncem 80-tých let začala rekonstrukce kulturního domu. Vše se podařilo za velkého přispění místních občanů, kteří jsou známi svoji pracovitostí.

### **Současnost obce**

V obci Bolatice k 31. 12. 2009 žilo 4351 obyvatel a jejich počet rok od roku stoupá. Nachází se zde obecní úřad (zámek), knihovna, nákupní středisko Tempo, pošta, Česká spořitelna, kostel, komplex budov základní a mateřské školy, dvě hasičské zbrojnice, 4 kaple, koupaliště, sauna, solárium, solná jeskyně, kulturní dům, kino, podnik Lanex a.s. - výrobce vaků a lan, zaměstnávající více jak 700 zaměstnanců, zemědělská společnost Opavice a.s., obhospodařující 627 ha polí, pekárna, 11 restaurací a hospod, 13 soukromých obchodů a obchůdků a řada drobných podnikatelů podnikajících v oblasti autodopravy, opravny aut, stolařství, kadeřnictví, kosmetiky, pedikérství, čalounictví, kovářství, instalatérství, lahůdkářství atd.

Rozvoji podnikání napomáhá i 16 ha průmyslová zóna, ve které působí na 20 firem. V obci je na velmi dobré úrovni lékařská péče (dva praktičtí lékaři pro dospělé, dětský lékař, interní lékař, dva stomatologové a ženský lékař) a také výdejna léků. Všichni občané v obci jsou napojeni na veřejný vodovod, plynovod a na veřejnou kanalizaci včetně ČOV.

Také v oblasti sportu a relaxace má obec Bolatice co nabídnout. Velkým lákadlem převážně v letních měsících je areál koupaliště. Součástí tohoto sportovně – rekreačního areálu je veliký bazén, bazén pro neplavce a dětské brouzdaliště.

Další destinací turistického ruchu v Bolaticích je naučná stezka. Stezka byla vybudována v roce 2000, začíná i končí v osadě Borová (část obce Bolatice) a tvoří okruh

v Chuchelenském lese. Trasa je dlouhá celkem 6 km a je vybavena informačními tabulemi s popisem zvířat a rostlin, je značena ukazateli směru, značením kilometrů a cca 30 tabulkami s názvy stromů. Podél trasy byla pro odpočinek vybudována odpočívadla. Obcí prochází také síť cyklostezek spojující různá zajímavá místa na Hlučínsku.

Obec Bolatice je také známá pro svou bohatou celoroční kulturní činnost, snažící se o zachování lidových tradic a zpestření života nejen svých obyvatel. Ke konání kulturních akcí slouží místní kulturní dům, v němž se odehrává velké množství koncertů, výstav a vystoupení. Mimo jiné i k účelu pořádání kulturních akcí je hojně využíván Skanzen lidových tradic a řemesel.

Občané obce se snaží pečovat o svá obydlí, okolí svých domů, veřejnou zeleň a celkové životní prostředí v obci. Každoročně jsou v obci v rámci Dne Země uklížena veřejná prostranství, upravována veřejná zeleň a také jsou vysazovány tisíce nových stromků v obecním lesíku a na polních cestách.

### **3.1 Vývoj hospodaření obce v letech 2006 - 2009**

Vývoj hospodaření obce Bolatice je založen na rozboru jednotlivých tříd a základních položkách příjmové a výdajové stránky a také na zkoumání skutečnosti, které ovlivňovaly příjmy a výdaje obce v jednotlivých letech.

Příjmy obecních rozpočtů jsou poměrně pestré a lze je postihnout z různých hledisek. Pro jejich popis lze využít třídění podle rozpočtové skladby (druhové hledisko třídění), které rozděluje příjmy do 4. tříd na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a dotace.

Výdaje obcí lze nejobecněji rozdělit na výdaje běžné a výdaje kapitálové (dlouhodobé, investiční). Kapitálové výdaje tvoří u obcí v ČR v průměru jednu třetinu celkových výdajů. Rozdělení příjmů a výdajů obce za roky 2006 až 2009 popisuje tabulka č. 3. 1. Tabulka je doplněna o procentuální vyjádření tempa růstu jednotlivých položek rozpočtu v porovnání s předchozími roky.

**Tabulka č. 3.1: Hospodaření obce Bolatice v letech 2006 – 2009 (v tis. Kč)**

Rok	2006	2007	2008	2009
Daňové příjmy	29 442,58	30 859,32	33 920,39	29 891,33
Nedaňové příjmy	7 683,82	8 572,99	9 107,48	11 410,32
Kapitálové příjmy	3 032,73	5 152,57	13 964,90	984,25
Dotace	65 475,66	27 195,82	4 673,03	19 836,87
Příjmy celkem	85 838,08	61 473,83	61 324,02	60 606,65
Tempo růstu příjmů	-	-28,4 %	-0,3 %	-1,2 %
Běžné výdaje	47 005,71	40 202,65	36 970,99	35 715,62
Kapitálové výdaje	74 723,76	11 255,02	14 737,62	38 320,47
Výdaje celkem	101 932,76	41 150,79	51 366,83	72 520,29
Tempo růstu výdajů	-	-59,6 %	24,8 %	41,2 %
Financování	- 16 094,67	20 323,19	9 957,13	- 11 913,61

Zdroj: Materiály poskytnuté obcí Bolatice. Vlastní zpracování.

Z tabulky č. 3.1, která uvádí jednotlivé příjmy a výdaje rozpočtu obce Bolatice vyplývá, že vlastní příjmy obce (daňové, nedaňové, kapitálové příjmy) v jednotlivých letech jsou vyrovnané. Jejich výše ve sledovaném období zaznamenala střídavě rostoucí a následně klesající vývoj. Jednalo se však jen o procentuálně velmi nízké rozdíly. Největší část příjmů představují, kromě roku 2006, daňové příjmy.

Výrazné rozdíly můžeme vidět u přijatých dotací, jejichž velikost záleží na tom, o jaké dotace obec žádá a které jí byly přiděleny. Každým rokem se tato položka mění. Rok 2006 byl ovlivněn realizací velkých investičních akcí, kde dotace na tyto investice byly získány z EU, od státu či kraje a rozpočet obce poprvé přesáhl hranici 100 mil. Kč.

Výdaje obce v jednotlivých letech nebyly vesměs čerpány podle plánované výše. V letech 2006 a 2009 byly příjmy v konečném porovnání vyšší než výdaje. Běžné výdaje po roce 2006 klesaly, zatímco kapitálové výdaje měly kolísavý průběh.

### **3.1.1 Vývoj hospodaření v roce 2006**

Dne 20. prosince 2005 zastupitelstvo obce Bolatice schválilo rozpočtové provizorium do doby schválení rozpočtu obce Bolatice na rok 2006 v podobě 1/12 provozních nákladů za rok 2005.

Dne 20. 3. 2006 byl schválen a projednán rozpočet na rok 2006, kdy příjmová stránka činila 106.972.100,- Kč a výdajová stránka činila 103.975.000,- Kč. Během roku však došlo k několika úpravám a to jak na příjmové, tak výdajové stránce.

Upravený rozpočet byl schválen jako schodkový. Zobrazení příjmů a výdajů jsou pro lepší přehlednost uvedeny v tabulce č. 3.2.

**Tabulka č. 3.2: Plnění příjmů a výdajů v roce 2006 (v tis. Kč)**

Rok 2006	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečný rozpočet	Plnění v %
Příjmy celkem	106 972	85 330	85 838	100,6
Výdaje celkem	103 975	102 339	101 932	99,6
Financování	2 997	-17 008	-16 094	94,6

Zdroj: www.mfcr.cz ze dne 23. 3. 2010

V roce 2006 byly celkové příjmy ve výši 85.838 tis. Kč, což představuje naplnění příjmů na 100,6 % upraveného rozpočtu. Největší skupinu příjmů tvoří přijaté dotace, které představují 34,3 % z celkových příjmů. Důvodem vyšších dotací byla přijatá dotace na výstavbu čistírny odpadních vod ve výši 17.354 tis. Kč a dotace na výstavbu tělocvičny ve výši 14.938 tis. Kč. Druhou největší položkou jsou příjmy daňové, které představují 27,8 % celkových příjmů a zahrnují daň z příjmu právnických osob, fyzických osob ze závislé a samostatně výdělečné činnosti, daň z nemovitosti a příjmy z poplatků. Nedaňové příjmy tvořily 7,2 % celkových příjmů a plynuly z vlastní hospodářské činnosti obce. Kapitálové příjmy představovaly jen 2,78 % příjmů obce a jednalo se o příjmy z prodeje majetku obce.

Rozpočtové výdaje byly v roce 2006 ve výši 101.932 tis. Kč, z toho běžné výdaje představovaly 38,6 % celkových výdajů obce a kapitálové tvořily 61,4 % výdajů. Převážnou část kapitálových výdajů tvořila výstavba čistírny odpadních vod v obci Bolatice a výstavba tělocvičny v příspěvkové organizaci – základní škole- obce.

### **3.1.2 Vývoj hospodaření v roce 2007**

Dne 6. 12. 2006 zastupitelstvo obce Bolatice schválilo rozpočtové provizorium pro období 1. Q/2007 ve výši 1/12. schváleného rozpočtu bez investic předchozího roku. Na zasedání zastupitelstva obce ze dne 21. 3. 2007 byl schválen rozpočet pro rok 2007. Příjmová část rozpočtu činila 54.762 tis. Kč a výdajová část 35.008 tis. Kč. Původní i upravený rozpočet byl schválen jako přebytkový. Na konci roku bylo dosaženo přebytku volných prostředků ve výši 20.323 tis. Kč. Kladný výsledek hospodaření byl převeden do financování k zůstatkům prostředků na účtech obce z předešlých let. Plnění příjmů a výdajů je vyobrazeno v tabulce č. 3.3.



**Tabulka č. 3.3: Plnění příjmů a výdajů v roce 2007 (v tis. Kč)**

Rok 2007	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečný rozpočet	Plnění v %
Příjmy celkem	54 762	61 801	61 473	99,5
Výdaje celkem	35 008	42 047	41 150	97,9
Financování	19 754	19 754	20 323	102,9

Zdroj: www.mfer.cz ze dne 23. 3. 2010

Celkové příjmy tvořily v roce 2007 částku ve výši 61.473 tis. Kč a v úhrnu byly naplněny na 99,5 % upraveného rozpočtu. Z toho největší položkou byly příjmy daňové, které tvořily 42,9 % celkových příjmů. Druhou největší položkou byly dotace, které představovaly 37,9 % příjmů obce tj. 27.195 tis. Kč. Nedaňové příjmy i kapitálové příjmy vzrostly oproti roku 2006, tj. nedaňové tvořily 11,9 % a kapitálové 7,17 % celkových příjmů obce.

Celkové rozpočtové výdaje byly v úhrnu naplněny na 97,9 %, tj. byly nižší o částku 896.410 Kč. Běžné výdaje představovaly 78,1 % výdajů obce a můžeme zde zařadit výdaje na příspěvkovou organizaci, výdaje na silnice, svoz a sběr komunálních odpadů a další. Kapitálové výdaje byly oproti roku 2006 znatelně nižší a tvořily 21,9 % celkových výdajů obce.

### 3.1.3 Vývoj hospodaření v roce 2008

Hospodaření obce Bolatice se od 1. ledna 2008 řídilo schváleným rozpočtem z prosince roku 2007, kdy příjmová stránka činila 57.849 tis. Kč a výdajová stránka 51.435 tis. Kč. Během roku však došlo k několika úpravám a to jak na příjmové tak na výdajové stránce. Příjmová strana byla navýšena o 2.947 tis. Kč a výdajová o 4.251 tis. Kč. Příjmy a výdaje za rok 2008 jsou uvedeny v tabulce č. 3.4.

**Tabulka č. 3.4: Plnění příjmů a výdajů v roce 2008 (v tis. Kč)**

Rok 2008	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečný rozpočet	Plnění v %
Příjmy celkem	57 849	60 796	61 324	100,9
Výdaje celkem	51 435	55 686	51 366	92,2
Financování	6 414	5 109	9 957	194,7

Zdroj: www.mfer.cz ze dne 23. 3. 2010

V roce 2008 byly celkové příjmy ve výši 61.324 tis. Kč. Tyto příjmy byly v úhrnu naplněny na 100,9 % upraveného rozpočtu. Daňové příjmy tvořily nejvyšší podíl na celkových příjmech za poslední tři roky a důvodem bylo růst daně z příjmů fyzických a právnických osob a dále také zvýšení některých poplatků např. poplatky za likvidaci

komunálního odpadu. Nedaňové příjmy vzrostly oproti roku 2007 o 2,8 %. K nejvyššímu nárůstu došlo u kapitálových příjmů, které vzrostly o 15,4 %, tj. o částku 437.900 Kč. Dotace naopak byly nejnižší za roky 2006 – 2008 a tvořily pouze 7,57 % z celkových výdajů obce.

Rozpočtové výdaje byly v roce 2008 naplněny na 92,24 % upraveného rozpočtu. K poklesu výdajů došlo především z důvodu nevyčerpání běžných výdajů, které byly naplněny na 90,32 % rozpočtu.

Kladný výsledek hospodaření, který byl vyčíslen na částku 9.957 tis. Kč, byl převeden do financování k zůstatkům prostředků na účtech obce z předešlých let.

Ve dnech 9. 3. – 10. 3. 2009 provedl Krajský úřad Moravskoslezského kraje Ostrava přezkoumání hospodaření obce k 31. 12. 2008. Předmětem přezkoumání hospodaření územního celku bylo kontrolováno:

- plnění příjmu a výdajů rozpočtu včetně peněžních operací, týkajících se rozpočtových prostředků,
- finanční operace, týkající se tvorby a použití peněžních fondů,
- hospodaření a nakládání s prostředky z Národního fondu a s dalšími prostředky ze zahraničí poskytnutými na základě mezinárodních smluv,
- vyúčtování a vypořádání finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, k rozpočtům krajů, k rozpočtům obcí a jiným rozpočtům, ke státním fondům a k dalším osobám, nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku a s majetkem státu, s nímž hospodaří územní celek
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, atd.

**Předmět přezkoumání byl ověřen z hlediska** dodržování povinností zejména předpisů o finančním hospodaření územních celků, o hospodaření s jejich majetkem, dále pak o účetnictví a odměňování a také soulad hospodaření s finančními prostředky ve srovnání s rozpočtem. Předmětem byla rovněž kontrola dodržení účelu poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci a podmínek jejich použití.

Provedenou kontrolou byly zjištěny nedostatky, které musela obec odstranit.

### 3.1.4 Vývoj hospodaření v roce 2009

Dne 22. 12. 2008 zastupitelstvo obce na svém 14. zasedání schválilo rozpočtové provizorium do doby schválení rozpočtu obce Bolatice na rok 2009 v podobě 1/12 provozních nákladů za rok 2008. Dne 17. 3. 2009 byl na 16. zasedání zastupitelstvo obce schválen rozpočet na rok 2009. Příjmová stránka činila 70.981 tis. Kč a výdajová stránka rozpočtu byla stanovena na výši 83.085 tis. Kč. Původní i upravený rozpočet byl schválen jako schodkový. Saldo skutečného rozpočtu tvořilo částku ve výši 11.914 tis. Kč. Plnění příjmů a výdajů je vyobrazeno v tabulce č. 3.5.

**Tabulka č. 3.5: Plnění příjmů a výdajů v roce 2009 (v tis. Kč)**

Rok 2009	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečný rozpočet	Plnění v %
Příjmy celkem	70 981	70 398	60 607	85,4
Výdaje celkem	83 085	82 502	72 520	87,3
Financování	-12 104	-12 104	-11 914	98,4

Zdroj: Materiály poskytnuté obcí Bolatice. Vlastní zpracování.

Celkové příjmy roku 2009 tvořily částku 60.607 tis. Kč, což představuje pokles o 13,9 % upraveného rozpočtu. Daňové příjmy obce v roce 2009 dosáhly výše 29.891 tis. Kč, tj. plnění na 88,1 % rozpočtu po změnách. Proti předchozímu roku došlo k poklesu o 11,9 %. Nedaňové příjmy dosáhly výše 11.410 tis. Kč, tj. plnění rozpočtu na 126,4 %. Proti roku minulému se nedaňové příjmy zvýšily, a to o 2.303 tis. Kč. Kapitálové příjmy výrazně poklesly oproti předchozímu roku a to o 12.981 tis. Kč a byly vyčísleny na částku ve výši 984 tis. Kč.

Celkové výdaje obce dosáhly na konci roku 72.520 tis. Kč. Z toho výdaje běžné představovaly částku 35.716 tis. Kč a byly naplněny na 79,6 % rozpočtu po změnách. Kapitálové výdaje vzrostly oproti minulému roku o částku 21.153 tis. Kč a celkově byly vyčísleny na 38.320 tis. Kč, což představovalo naplnění na 93,7 % rozpočtu. Významnou položku kapitálových výdajů představovala investice do základní školy obce Bolatice.

### 3.2 Rozpočtový výhled

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku sloužícím pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet.

Rozpočtový výhled obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku po celou dobu trvání závazku.

Rozpočtový výhled obce Bolatice je zpracován podle zákona č. 250/200 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, pro rok 2010 – 2014. Hlavní položky příjmové části rozpočtového výhledu jsou skutečné daňové příjmy, příjmy z vodného a stočného a příjmy za likvidaci odpadů. Při aktualizaci rozpočtového výhledu se tyto položky přepočítávají stanoveným koeficientem podle výsledků předcházejícího kalendářního roku.

Výdajová část zahrnuje náklady spojené s běžným provozem obecního úřadu, správou a údržbou majetku obce, údržbou a obnovou zeleně, náklady na spolkovou činnost v obci a kulturní akce pořádané obcí Bolatice. Rozpočtový výhled výdajů je limitován zdroji jejich financování. Tyto zdroje tvoří příjmy rozpočtového roku doplněné nevyčerpanými prostředky z předcházejícího roku, v případě jejich nedostatku pak cizími zdroji. Zásadní význam při sestavování návrhu běžných výdajů má nepřekročení tempa růstu běžných příjmů. Uvedená zásada je v rozpočtovém výhledu dodržena. Návrh vychází z nutnosti zabezpečit financování základních funkcí města podle zákona o obcích v rámci samostatné a přenesené působnosti. Přihlíží k vlivům inflace. Do výhledu výdajů se promítá v souladu s jeho příjmovou stranou použití dotací. Jednotlivé příjmy a výdaje rozpočtového výhledu jsou zobrazeny v tabulce č. 3.6.

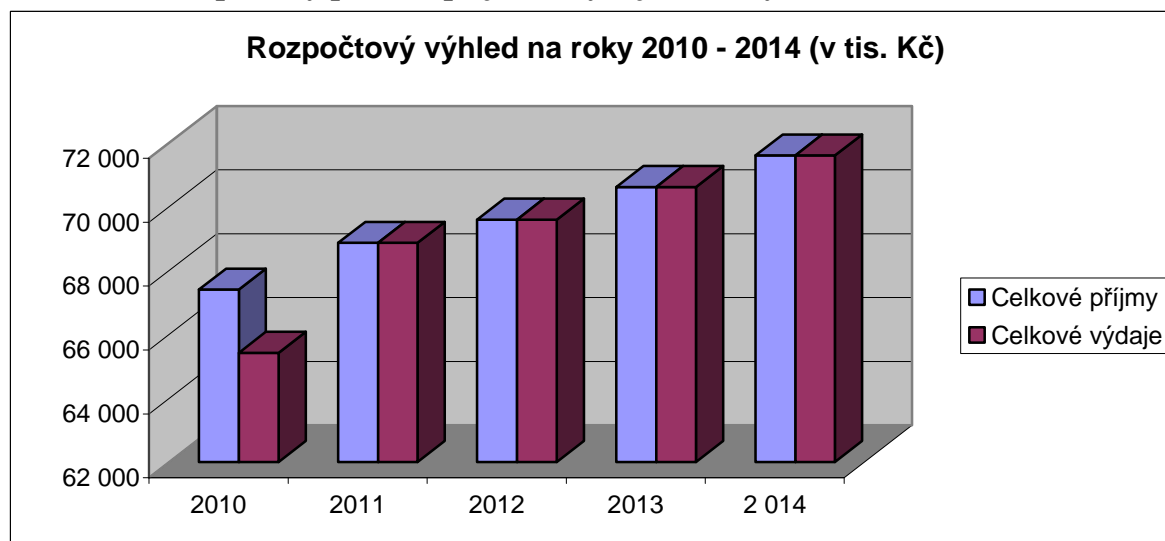
**Tabulka č. 3.6 Příjmy a výdaje rozpočtového výhledu (v tis. Kč)**

Rok	2010	2011	2012	2013	2014
Daňové příjmy	29 489	29 442	30 859	33 920	35 850
Nedaňové příjmy	10 874	7 683	8 572	9 107	11 410
Kapitálové příjmy	938	3 032	5 152	7 964	6 897
Dotace	18 905	28 707	32 724	19 620	17 441
<b>Příjmy celkem</b>	<b>67 400</b>	<b>68 864</b>	<b>69 587</b>	<b>70 611</b>	<b>71 598</b>
Tempo růstu v %	-	-2,1	1,1	1,5	1,4
Běžné výdaje	36 020	37 326	38 635	38 946	39 260
Kapitálové výdaje	27 995	31 538	30 952	31 665	33 338
<b>Výdaje celkem</b>	<b>65 420</b>	<b>68 864</b>	<b>69 587</b>	<b>70 611</b>	<b>71 598</b>
Tempo růstu v %	-	5,2	1,1	1,5	1,4
Financování	1 980	0	0	0	0

Zdroj: Materiály poskytnuté obcí Bolatice. Vlastní zpracování.

Pro přehlednější znázornění rozpočtového výhledu na roky 2010 - 2014 slouží graf č. 3.1.

**Graf č. 3.1: Rozpočtový přehled příjmů a výdajů na roky 2010 - 2014**



Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů obce

Z grafu č. 3.1 je patrné, že od roku 2010 dochází k nárůstu jak na příjmové, tak na výdajové straně. **Příjmy** jsou sestaveny podle současně platné struktury financování veřejných rozpočtů. U příjmů daňových je počítáno s meziročním navýšením, které kopíruje předpokládanou míru hospodářského růstu, případně inflace. Dotace zahrnují příspěvky ze SR na správu.

**Výdaje** jsou sestaveny na základě potřeb financování provozu obce v jednotlivých letech. Běžné výdaje byly stanoveny s ohledem na rozpočtové výdaje minulých let a zahrnují pravidelně se opakující výdaje na provoz obce (energie, běžné opravy a údržby, mzdy, odměny členům ZO, příspěvky MŠ a ZŠ, atd). Kapitálové výdaje jsou tvořeny finančním zůstatkem rozpočtu po úhradě běžných výdajů na provoz obce. Kapitálové výdaje lze použít na investice, případně na opravy a údržbu obecního majetku většího rozsahu

Rozpočtový výhled musí být sledován a na základě vyhodnocení výsledků, nebo dojde-li k nějaké změně, jakou patrně bude reforma financování, musí být tento rozpočtový výhled aktualizován, aby mohl objektivně a co nejpresněji postihnout možný vývoj hospodaření obce.

## 4 STRATEGICKÝ PLÁN OBCE

Strategický plán rozvoje obce Bolatice je významným programovým dokumentem, který formuluje cíle rozvoje obce a cesty k jejich dosažení až do roku 2022. Vytváří širší koncepční rámec vývoje obce, na kterém se podíleli odborníci i občané obce a svým dlouhodobým zaměřením by měl zachovat kontinuitu rozvoje obce bez ohledu na to, jaké bude politické složení na radnici. Příprava strategického plánu rozvoje obce bezezbytku naplnila princip partnerství oslovením obyvatel ke zjištění jejich názorů a postupů na kvalitu života v obci a zapojením zástupců občanů, občanských sdružení, organizací i podnikatelů do činností pracovních komisí, které se zabývaly problematikou ekonomiky a fungování obce, lidských zdrojů, infrastruktury a životního prostředí.

Dne 27. 12. 2006 zastupitelstvo obce Bolatice schválilo záměr pořídit Strategický plán rozvoje obce Bolatice. Obec byla zařazena do vzdělávacího modulu Konzultace v rámci projektu „**Partnerství k prosperitě**“ a získala dotaci od Moravskoslezského kraje na tvorbu SP ve formě konzultací odborného poradce.

V dubnu roku 2007 proběhlo v kulturním domě setkání, na kterém byl veřejnosti představen účel a proces tvorby strategického plánu, harmonogram tvorby SP a byl představen odborný poradce tvorby. Současně byly vytvořeny 4 pracovní skupiny pro problémové oblasti **infrastruktura, životní prostředí, lidské zdroje a řízení rozvoje obce**.

Veřejná prezentace SP rozvoje obce Bolatice proběhla dne 6. 11. 2007 v Kulturním domě v Bolaticích. Zúčastnili se jí členové pracovních skupin, řídicího výboru, zástupci odbrněho garanta, ale také žáci Základní školy (ZŠ) Bolatice a občané obce. Během prezentace byl veřejnosti představen průběh procesu tvorby strategie, byla představena vize obce a globální cíl. Poté byl dán prostor pro dotazy, diskuzi a připomínky všech zúčastněných. Bylo přijato několik připomínek formálního charakteru, žádné zásadní návrhy na formu a obsah dokumentu nebyly podány.

Strategický plán rozvoje obce Bolatice byl schválen dne 14. listopadu 2007 na zasedání zastupitelstva obce Bolatice.

## 4.1 Strategická vize rozvoje obce

Strategická vize rozvoje obce Bolatice do roku 2022 je základní strategickou orientací aktivit obce, která ukazuje:

- v jaké situaci se obec v současné době nachází,
- kam se chce realizací rozvojové strategie do roku 2022 dostat,
- jaký globální cíl a dílčí cíle si pro svůj rozvoj stanoví,
- co tvoří opěrné pilíře – klíčové priority jeho rozvoje, na něž musí být soustředěna hlavní pozornost.

Strategická vize dlouhodobého rozvoje obce se opírá o sociálně-ekonomickou analýzu všech podstatných složek života obce a SWOT analýzu, která shrnula silné a slabé stránky rozvoje obce a její rozvojové příležitosti a možná ohrožení. Vychází ze znalostí, zkušeností a záměrů vedení obce, znalostí a zkušeností členů řídicí komise, členů pracovních skupin a z názorů obyvatelstva a podnikatelů žijících a působících v obci.

Obec Bolatice bude realizovat strategické záměry systematického rozvíjení všech složek organismu obce tím, že:

- přijme a postupně realizuje promyšlený dlouhodobý program pozitivních změn ve všech relevantních sférách života obce, svou účinností přesahujících jednotlivá volební období,
- zhodnotí lidský a ekonomický potenciál a sociální hodnotu prostředí obce jako klíčové prvky akcelerace rozvoje obce,
- zúročí svou polohu ve vztahu k možnostem cestovního ruchu v okolí,
- zvýrazní možnosti kvalitního života v obci s dobrou nabídkou sociálních služeb pro všechny věkové a sociální skupiny obyvatelstva.

## 4.2 Globální cíl a problémové okruhy strategie

Pro naplnění strategické vize svého rozvoje do roku 2022 si obec Bolatice stanovila jako globální cíl „Vytvořit z obce Bolatice aktivní, dynamickou, prosperující, trvale se rozvíjející obec, s čistotou, pořádkem a estetickým vzhledem všech svých částí ve spolupráci s občany, pro které budou vyváženě rozvíjeny a dlouhodobě stabilizovány všechny hlavní složky představující kvalitu života v obci – kvalitní management obce, vysoká úroveň služeb pro obyvatelstvo, dostatečně dimenzovaná infrastruktura, pestrá nabídka trávení volného času a kvalitní životní prostředí.“

**Problémové okruhy strategie** dlouhodobého rozvoje obce se opírají o čtyři základní strategické oblasti: celkovou úroveň, fungování a obraz obce, ekonomiku, obyvatelstvo a lidský potenciál obce, infrastrukturu a životní prostředí. Jako pořádací princip prací na strategii rozvoje obce byly zvoleny tyto základní problémové okruhy Strategického plánu rozvoje obce Bolatice do roku 2022:

- problémový okruh F: Fungování obce a ekonomiky
- problémový okruh I: Infrastruktura a životní prostředí
- problémový okruh L: Lidský potenciál a obyvatelstvo

Strategický rámec problémového okruhu F představuje např.:

- udržení současného trendu rozvoje obce s možností budoucí transformace obce na malé aktivní město přitažlivé pro občany i širší okolí,
- obec poskytující venkovské bydlení blízké k přírodě, zabezpečující i některé služby typické pro město,
- funkční a architektonická modernizace centra obce, změna charakteru centra,
- udržení pravidelné aktivní účasti veřejnosti na dění a rozvoji obce,
- obec s vysokou úrovní bezpečnosti pro obyvatelstvo,
- plné obsazení kapacity vybudované průmyslové zóny, udržení činnosti v zóně a zaměstnanosti obyvatel obce,
- podpora oborové i velikostní rozmanitosti podnikatelských subjektů apod.

Aktivity a jednotlivé projekty problémového okruhu F jsou zobrazeny v příloze č. 2

Strategický rámec problémového okruhu I představuje např.:

- dostatečná nabídka pozemků pro bytovou výstavbu,
- rozvoj a obnova cyklostezek,
- rekonstrukce bezbariérových komunikací a chodníků,
- modernizace kanalizační sítě,
- obec s čistotou, pořádkem a estetickým vzhledem všech částí obce,
- obnovení čistoty ovzduší v obci.

Aktivity a projekty Infrastruktury a životního prostředí jsou zobrazeny v příloze č. 3

Problémový okruh L představuje tento strategický rámec:

- rozvíjení různých forem mimoškolního vzdělávání umožňující zvýšení zaměstnanosti obyvatel,



- udržení a rozvoj základních služeb, speciální služby pouze s dojížděnou,
- rozvoj a podpora volnočasových aktivit dětí, mládeže i dospělých,
- zlepšování soužití obyvatel a mezilidských vztahů.

Aktivity a projekty okruhu Lidský potenciál a obyvatelstvo jsou uvedeny v příloze č. 4

### **4.3 Strategický plán a plán realizace**

Implementace Strategického plánu rozvoje obce Bolatice zahrnuje tři skupiny aktivit a to: realizaci strategického plánu, monitoring průběhu realizace a zpětnou vazbu resp. aktualizaci strategického plánu.

O postupu realizace strategického plánu jsou obyvatelé obce i širší veřejnost pravidelně informováni.

Odpovědnost za realizaci jednotlivých aktivit, vyhodnocování průběhu realizace a přijímání příslušných opatření má zastupitelstvo obce. K tomu, aby průběžně dostávalo pravdivé informace o postupu realizace strategického plánu a návrhy na případné změny či aktualizaci strategických záměrů, si zastupitelstvo vytvořilo adekvátní institucionální zázemí.

#### **4.3.1 Organizace realizace strategického plánu**

Pro řízení implementace strategického plánu byla vytvořena Komise pro realizaci strategického plánu (dále jen Komise).

Členy Komise jsou:

- zástupci managementu obce (zastupitelstva, rady a obecního úřadu),
- zástupci podnikatelské sféry,
- zástupci společenských, sportovních, kulturních a vzdělávacích institucí působících v obci,
- další osoby, které mohou k realizaci strategického plánu významně přispět.

Členy Komise, jejího předsedu, místopředsedu a tajemníka navrhl Rada obce a schválilo Zastupitelstvo obce. Členství v Komisi je čestné a bezplatné. Komise je min.10-ti členná a složena tak, aby byla reprezentativní a akceschopná.

#### **4.3.2 Aktualizace a propagace strategického plánu**

Strategický plán rozvoje obce Bolatice, který musí být aktualizován a doplňován minimálně jedenkrát za dva roky. Mimo toto aktualizací období může být strategický plán aktualizován ve výjimečných situacích, kterými mohou být:

- zásadnější změny ve státní hospodářské politice nebo v municipální politice,
- zásadní změny v zákonech,
- významné změny v podnikatelské sféře (při příchodu významného investora do obce apod.).

Doporučení pro aktualizaci strategického plánu předkládá Komise, po projednání v Radě obce, Zastupitelstvu obce.

O průběhu realizace strategického plánu jsou občané, odborná veřejnost i širší veřejnost pravidelně informováni. Jako standardní formy propagace strategického plánu jsou využívány prezentace výsledků a realizace strategického plánu v regionální televizi, zveřejňování aktuálních akčních plánů na internetu, vývěškách a místním tisku.

#### **4.4 Akční plán**

Hlavním nástrojem realizace strategického plánu je akční plán. Akční plán je sestavován jako klouzavý dvouletý realizační dokument, obsahující všechny aktivity, realizované v jeho časovém horizontu. Výchozí aktivity, naplňující definovaná opatření strategického plánu jsou součástí zastupitelstvem přijatého finálního dokumentu Strategický plán rozvoje obce Bolatice.

Převážná většina aktivit strategického plánu má charakter projektů. Další návrhy projektů vznikají v souladu s cíli strategického plánu průběžně, zejména v rámci činnosti obce (zastupitelstva, komisí, odborů ap.). Dále v rámci komunitních aktivit (např. komunitního plánu sociálních služeb), jako reakce na nabízené dotační tituly (kraje, státu, EU) či jinými způsoby.

##### **4.4.1 Návrhy a posuzování projektů**

Návrhy projektů jsou shromažďovány pověřeným pracovníkem úřadu a vede je v databázi (zásobníku) projektů. Do zásobníků projektů jsou vkládány také projekty, které z různých důvodů nebyly realizovány v minulých letech.

Každoročně, v dostatečném předstihu před přípravou obecního rozpočtu, vyzve pověřený pracovník obce management obce a jeho odborné útvary k podávání návrhů projektů do akčního plánu na další rok. Na úřední desce a dalšími vhodnými prostředky jsou o možnosti podávat projekty naplňující záměry strategického plánu informováni i další potenciální nositelé projektů.

Pro posouzení, zda navrhovaný projekt přispívá k realizaci záměrů strategického plánu, musí návrh minimálně obsahovat:

- název projektu,
- stručný popis,
- realizační výstupy,
- cílové skupiny,
- garanta projektu a spolupracující instituce,
- termín zahájení a ukončení projektu, termíny etap,
- finanční náročnost podle etap (při vícezdrojovém financování také podle jednotlivých zdrojů financování),
- doplňující komentář (uvedení dalších informací významných pro realizaci projektu).

Prvotní formální posouzení návrhů projektů provádí pověřený pracovník, který je shromažďuje. Ten také pro případná doplnění kontaktuje předkladatele. Provede také předběžné vyhodnocení vyváženosti souboru projektů v jednotlivých problémových oblastech, prioritách a opatřeních.

Návrhy projektů včetně hodnocení jejich vyváženosti na daný rok je předkládáno k posouzení Komisi. V případě potřeby si Komise vyžádá odborné posudky (od odborných útvarů obecního úřadu, komisí obce nebo externích konzultantů).

#### **4.4.2 Výběr projektů, realizace a monitoring akčního plánu**

Za výběr projektů a sestavení akčního plánu zodpovídá Komise. Klíčovými kritérii při posuzování, zda bude projekt zařazen do akčního plánu a vybrán k realizaci v následujících dvou letech, jsou závažnost pro realizaci, dostupnost zdrojů financování, časová priorita, stanovený garant realizace atd.

Po schválení rozpočtu obce na další rok provede pověřený pracovník obce revizi zajištění zdrojů financování jednotlivých projektů a o výsledku informuje Komisi. Pokud některý projekt není zařazen do rozpočtu (nebo nemá nějaký jiný zdroj financování), bude z akčního plánu vyřazen a zařazen do zásobníku projektů. Pokud budou v průběhu roku

nalezeny disponibilní zdroje (úspory, dotační titul kraje, státu apod.) bude projekt zařazen do realizace, pokud k tomu nedojde, bude projekt zařazen do akčního plánu na další rok.

Za realizaci projektu odpovídá garant projektu. O realizovaných projektech podává garant nejméně 2x ročně zprávy, které slouží Komisi k monitorování průběhu realizace celého strategického plánu.

Monitoring realizace projektů a celého strategického plánu poskytuje podklady k hodnotícímu procesu. Je nejdůležitější zpětnou vazbou a základním impulsem pro případnou aktualizaci strategického plánu.

#### **4.5 Realizované a plánované projekty strategického plánu obce**

V rámci strategického plánování rozvoje obce Bolatice byly stanoveny 3 problémové okruhy, které tvoří základní pilíře dlouhodobého rozvoje obce:

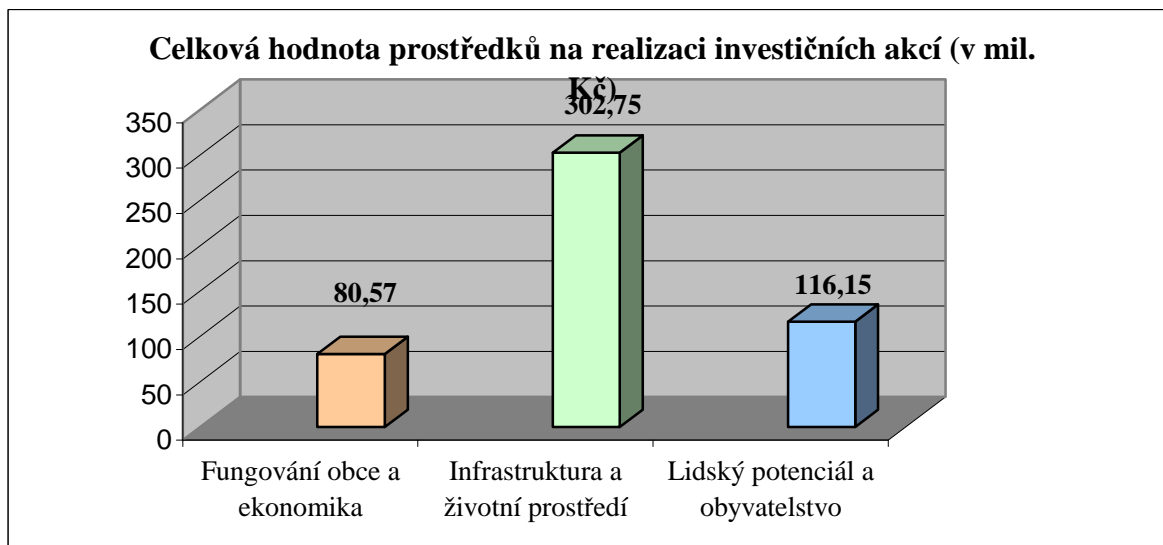
- fungování obce a ekonomika,
- infrastruktura a životní prostředí,
- lidský potenciál a obyvatelstvo.

Pro každý z těchto pilířů je stanoven konkrétní cíl, čeho chce obec dosáhnout, formulovány konkrétní opatření a programy a v rámci těchto opatření a programů poté řešeny jednotlivé dílčí úkoly a projekty.

Celkové výdaje, pro realizaci investičních akcí v období let 2008 – 2014 jsou vyčísleny na částku 497,13 mil. Kč. Z toho největší položku tvoří oblast Infrastruktura a životní prostředí, na kterou je stanovena částka ve výši 302,75 mil. Kč, druhá největší část finančních prostředků je vyčleněna do oblasti Lidský potenciál a obyvatelstvo a nejmenší podíl na celkových výdajích tvoří oblast Fungování obce a ekonomika, na které je stanoveno 80,57 mil Kč.

Rozdělení projektů do jednotlivých prioritních os a celková výše investic projektů je zobrazena v grafu č. 4.1.

**Graf č. 4.1: Hodnota výdajů na realizaci investičních akcí v letech 2010 – 2014**

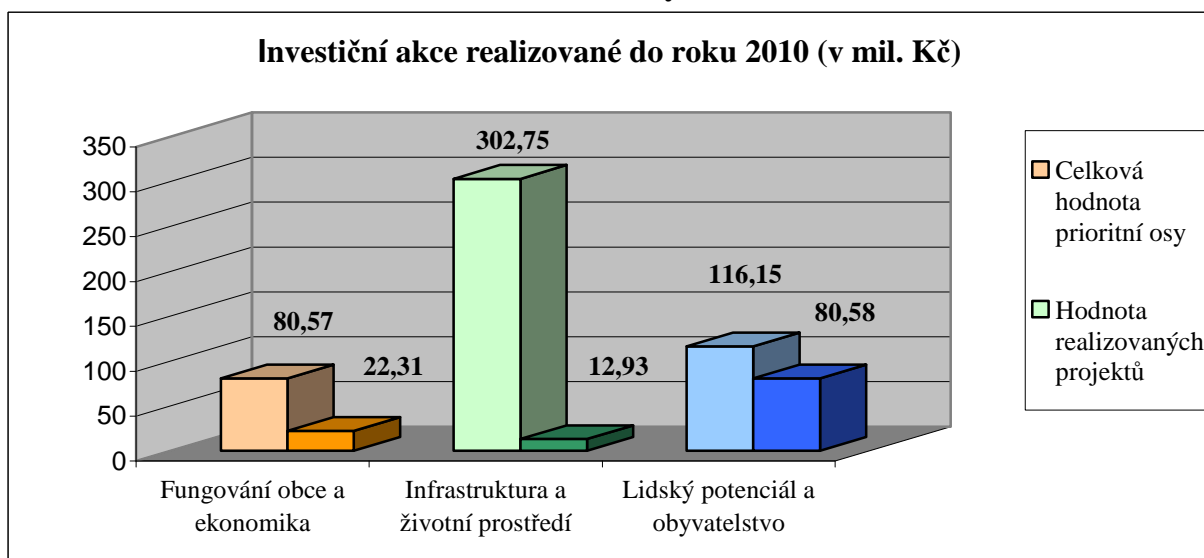


Zdroj: <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.asp?sysID=1791>. Vlastní zpracování.

#### 4.5.1 Investiční akce realizované do roku 2010

V období let 2008 – 2009 byly v obci Bolatice realizovány investiční akce v celkové výši 115,81 mil. Kč. Největší část vynaložených prostředků tvořila oblast Lidský potenciál a obyvatelstvo, která představovala 69,5 % celkový výdajů tj. částku 80,58 mil. Kč. Oblast Fungování obce a ekonomika byla vyčíslena na částku 22,3 mil. Kč a nejmenší podíl prostředků bylo investováno do oblasti Infrastruktury a životního prostředí, který představoval 11,2 % celkových výdajů na investiční akce, tedy částku 12,9 mil. Kč. Celková hodnota investičních akcí realizovaných v letech 2008 – 2009 jsou uvedeny v grafu č. 4.2.

**Graf č. 4.2: Hodnota investičních akcí realizovaných v letech 2008 - 2009**



Zdroj: <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.asp?sysID=1791>. Vlastní zpracování.

Významnou položku v oblasti Lidský potenciál a obyvatelstvo tvořil projekt Rekonstrukce budov ZŠ Bolatice – Severní pavilon. Předmětem projektu byla kompletní rekonstrukce budovy ZŠ Bolatice – Severní pavilon, jejichž stav byl již z provozního, technického i hygienického hlediska nevyhovující. V rámci projektu byla rekonstruována střecha, zateplení budovy, výměna oken, rekonstrukce elektroinstalace, podlah, ústředního topení, kotelny atd. Celková hodnota projektu byla vyčíslena na částku 60 mil. Kč.

K hlavním investicím, které byly zařazeny do prioritní osy č. 2 tj. Fungování obce a ekonomika v letech 2008 – 2009 můžeme zařadit realizaci protipovodňových opatření v obci, rekonstrukci a výstavbu hrází v celkové výši 3,5 mil. Kč a dále dokončení potřebné infrastruktury v průmyslové zóně Bolatice dle zájmu investorů, umožňující zahájení a rozvoj podnikatelských aktivit nově příchodícím subjektům. Tato investice byla vyčíslena na částku 6 mil. Kč.

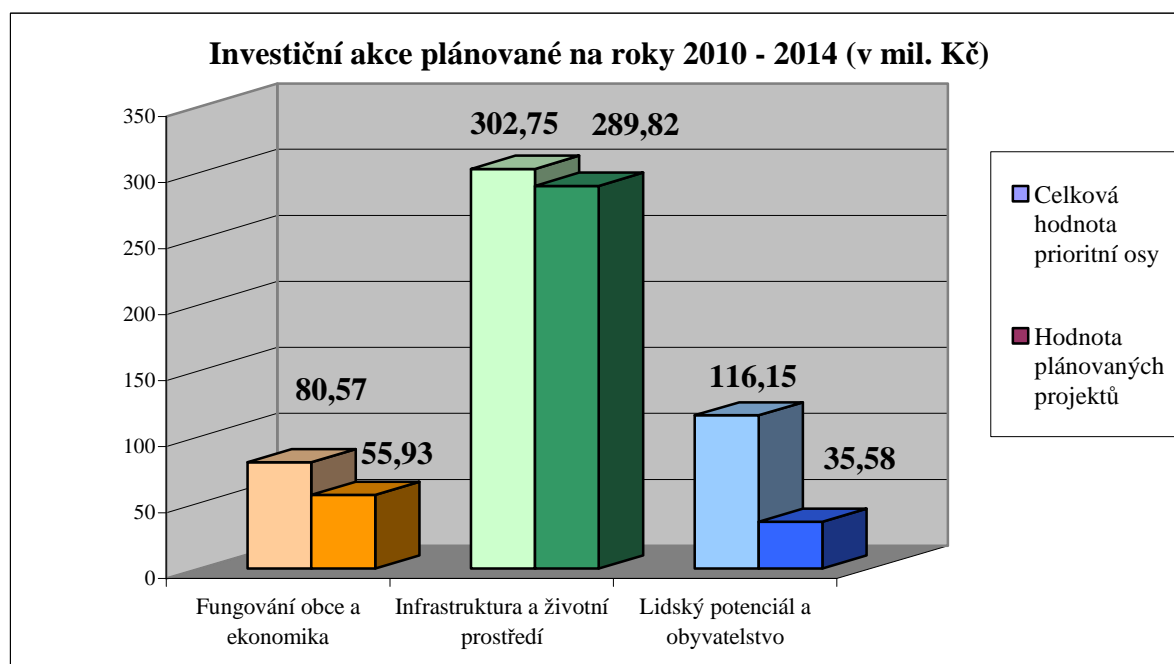
Nejmenší podíl na realizovaných investičních akcích měla oblast Infrastruktura a životní prostředí, do které byla investována částka ve výši 12,9 mil Kč, z čehož největší investice byla do rekonstrukce komunikací a chodníků v obci, které neodpovídaly potřebám bezpečného provozu. Tato rekonstrukce byla vyčíslena na částku 3 mil. Kč. Další významnou investicí byla úpravy dopravního značení na místních komunikacích v okolí areálu ZŠ, značení přechodů, instalace zpomalovačů v celkové hodnotě 1,2 mil. Kč.

#### **4.5.2 Plánované investiční akce v letech 2010 - 2014**

Na období let 2010 – 2014 jsou naplánovány v obci Bolatice investiční akce v celkové výši 381.325 mil. Kč. Největší podíl finančních prostředků bude vynaloženo na oblast Infrastruktury a životního prostředí, která je vyčíslena na výši 289,8 mil. Kč a tvoří tak 76 % na celkových plánovaných investičních výdajích. Druhá prioritní osa tj. Fungování obce a ekonomika je stanovena na částku 55,9 mil. Kč. Nejmenší podíl finančních prostředků bude vynaloženo na prioritní osu Lidský potenciál a obyvatelstvo, která tvoří podíl pouze 9,3 % na celkových investicích obce a představuje částku ve výši 35, 6 mil. Kč.

Celková hodnota prostředků rozdělena do jednotlivých prioritních os je uvedena v grafu č. 4.3.

**Graf č. 4.3: Hodnota plánovaných investičních akcí v letech 2010 - 2014**



Zdroj: <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.asp?sysID=1791>. Vlastní zpracování.

Výši prostředků na investiční akce do oblasti Infrastruktury a životního prostředí by výrazně ovlivnila realizace zdroje na biomasu pro účely zásobování teplem a výrobu elektrické energie ve spolupráci s okolními obcemi a soukromým subjektem. Celková výše finančních prostředků na realizaci této investiční akce je vyčíslena na částku 250 mil. Kč. Z toho by se obec na celkových výdajích měla podílet částkou 75 mil. Kč, tj 30 %. Zbýlých 70 % bude financováno z rozpočtu sousedních obcí tj. obce Kobeřice, Štěpánkovice, Dolní Benešov a obce Chuchelná. Cílem tohoto projektu je zlepšení životního prostředí v obci a snížení nákladů na energie veřejných subjektů.

Investice plánované pro oblast Fungování obce a ekonomika by měla nejvíce ovlivnit realizace výstavby 6 - 7 bytů pro mladé rodiny formou novostavby nebo rekonstrukce stávajícího bytového domu v celkové výši 10 mil. Kč a také vybudování komunikace a inženýrských sítí pro stavby rodinných domů, která je vyčíslena na částku 7 mil. Kč.

Nejmenší podíl na realizovaných projektech zaujímá oblast Lidský potenciál a obyvatelstvo, kde významnou investicí by měla být kompletní rekonstrukce budov MŠ Bolatice, jejichž stav je již v současné době z provozního, technického i hygienického hlediska nevyhovující. V rámci projektu bude rekonstruována střecha, zateplení budov, výměna oken, rekonstrukce elektroinstalace, podlah, ústředního topení atd. Celková hodnota

této investice je vyčíslena na částku 15 mil. Kč. Realizace finančně náročného projektu bude podmíněna získáním dotace.

Celkové prostředky potřebné k financování investičních akcí strategického plánu obce jsou v letech 2010 – 2014 vyčísleny na částku 206 mil. Kč. Pro financování strategického plánu obce lze využít i případný přebytek běžné části rozpočtu, tj. rezerva, která zůstane po odečtení běžných výdajů. Obec by v letech 2010 – 2014 měla dosahovat v rámci běžného rozpočtu, kromě roku 2010, vždy přebytku, který se v jednotlivých letech zvyšuje. Běžný rozpočet obce zobrazuje tabulka č. 4.5.

**Tabulka č. 4.5: Běžný rozpočet obce v letech 2010 – 2014 (v tis. Kč)**

Rok	2010	2011	2012	2013	2014
Běžné příjmy	42 091	38 853	41 160	44 756	48 989
Běžné výdaje	36 020	37 326	38 635	38 946	39 260
Saldo	- 6 071	1 527	2 525	5 810	9 729

Zdroj: <http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iarisorg/readDotaz.pl>

Z běžného rozpočtu obce vyplývá, že obec Bolatice plánuje přebytky rozpočtu, které jsou po odečtení běžných příjmů a výdajů vyčísleny na částku 19,6 mil. Kč. Z objemu vlastních prostředků je tedy možno pokrýt 9,5 % výdajů na financování investičních akcí plánovaných na roky 2010 až 2014. Je zřejmé, že obec nemá dostatek finančních prostředků na pokrytí výdajů těchto investičních akcí, proto musí na zbylých 90,5 % tj. částku 186,4 mil. Kč využít cizí zdroje. Možnosti čerpání prostředků k realizaci projektů jsou uvedeny v kapitole č. 5.



## **5 MOŽNOSTI FINANCOVÁNÍ STRATEGICKÉHO PLÁNU OBCE**

Než obec rozhodne o způsobu financování investičních akcí uvedených ve strategickém plánu, musí zvážit všechny možnosti, které se nabízejí. Musí zhodnotit všechna rizika každé varianty a vybrat tu nejpříjemnější. Nemá-li obec ve svém rozpočtu dostatek vlastních finančních prostředků, lze využít cizích zdrojů. V dnešní době nabízejí finanční instituce na trhu různé produkty určené přímo územním celkům k financování investičních akcí. Nevýhodou využití zápůjčních prostředků bývá dlouhodobé zatížení územního rozpočtu v podobě splátek a úroků, o které je dlužná částka navyšována. Obec může také požádat o finance z dotačních programů, které vyhláší jednotlivá ministerstva, státní fondy, kraje nebo Evropská unie. Při posuzování žádosti o dotaci hraje významnou roli mnoho faktorů.

Rozpočet obce Bolatice není soběstačný, tzn. že není schopen financovat potřebné výdaje z vlastních příjmů. Z tabulky 4.5 vyplývá, že obec pokryje jen 9,5 % celkových výdajů na plánované investiční akce v letech 2010 – 2014, tudíž obec nemá dostatečné množství vlastních finančních prostředků pro realizaci strategického plánu. Z toho důvodu může využít cizí zdroje financování, ke kterým patří nejen úvěry a půjčky, ale také dotace. Obec má dnes již poměrně široké možnosti při získávání dotací. Dotace může čerpat ze státního rozpočtu, ministerstev, státních fondů, od krajů nebo ze strukturálních fondů EU. Tyto subjekty, přerozdělují veřejné prostředky prostřednictvím dotačních programů, které si samy podle pravidel vypisují.

### **5.1 Možnosti využití finančních prostředků**

Možnosti čerpání prostředků jak z národních programů, tak ze strukturálních fondů EU popisují následující dotační programy. Dotační programy umožňují financování problémových oblastí rozdělených ve strategickém plánu obce a umožňují získání prostředků pro jejich realizaci.

#### **a) Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko**

Tento dotační program umožňuje financování investiční akce Regionální operační program NUTS II Moravskoslezsko (ROP MS) je určen pro region soudržnosti Moravskoslezsko, který je totožný s Moravskoslezským krajem. Zaměřuje se na zlepšení dopravní dostupnosti a propojení regionu vč. modernizace prostředků veřejné dopravy,

podporu rozvoje infrastruktury i služeb cestovního ruchu, přípravu menších podnikatelských ploch a zlepšování podmínek k životu v obcích a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury. Řídícím orgánem ROP MS je Regionální rada regionu soudržnosti Moravskoslezsko.

Cílem ROP regionu soudržnosti Moravskoslezsko je urychlit rozvoj regionu a zvýšit jeho konkurenceschopnost efektivnějším využitím jeho potenciálu. Tohoto cíle bude dosaženo zejména zvyšováním kvality života obyvatel a atraktivity regionu pro investory a návštěvníky, zlepšováním podmínek pro práci i volný čas, zejména modernizací dopravní infrastruktury a rozvojem dalších atributů spokojenosti obyvatel a návštěvníků regionu. Konkurenceschopnost regionu Moravskoslezsko bude posilována vytvářením příhodných podmínek pro podnikání a aktivním marketingem Moravskoslezského kraje.

ROP MS rozděluje operační program do 5 prioritních os. Prostřednictvím tzv. oblastí podpory jsou dále konkretizovány a vymezují, jaké typy projektů mohou být v rámci příslušné prioritní osy podpořeny. Osa IV. Leader je osou metodickou a je uskutečňována prostřednictvím realizace cílů jednotlivých opatření os.

Účelem osy IV. Leader je především zlepšení kvality života ve venkovských oblastech, posílení ekonomického potenciálu a zhodnocení přírodního a kulturního dědictví venkova, spolu s posílením řídicích a administrativních schopností na venkově. Principy Leaderu jsou pro rozvoj venkova zvláště dobrou metodou, neboť vedou k pozitivním efektům, plynoucím ze spojení různých subjektů, které ve venkovském prostoru působí. Místní akční skupiny, využívající principu Leaderu, nejsou protikladem k místní samosprávě, ale vhodněji doplňují v úsilí o obnovu a rozvoj obcí a přispívají k rozvoji zemědělství a péči o přírodu a krajinu.

Obec Bolatice je součástí **Místní akční skupiny Hlučínsko (MAS)**, která vznikla v listopadu roku 2006. Cílem této skupiny je vytvářet a aktualizovat rozvojovou strategii pro region a uskutečňovat opatření navržená ve strategii na principu vytváření partnerství mezi všemi složkami veřejného života podporovat a napomáhat zlepšení životního prostředí, sociálního a hospodářského rozvoje v regionu a dále realizovat projekty dle rozvojové strategie pro region.

Z hlediska obsahu strategického plánu lze financovat z tohoto programu projekt **„Přetvoření centra obce na oblast zeleně, obchodů a služeb“ v celkové výši 7 mil. Kč**

Pro období let 2007-2013 je Regionálnímu operačnímu programu Moravskoslezsko ze strukturálních fondů Evropské unie vyčleněno 20 mld. Kč, což činí přibližně 2,68 % veškerých prostředků určených z fondů EU pro Českou republiku. Finanční alokace IV osy na toto období pro vybraných 48 projektů činí 718 mil. Kč.

#### **b) Program na rozvoj bydlení pro rok 2010**

Obec Bolatice má ve strategickém plánu obce pro rok 2010 – 2014 naplánovanou investiční akci „Výstavba startovacích bytů“. Tento projekt zahrnuje výstavbu 6 – 7 bytů pro mladé rodiny formou novostavby nebo rekonstrukce stávajícího bytového domu. Celkové výdaje na tuto investiční akci jsou vyčísleny na 10 mil. Kč.

V rámci tohoto projektu může obec využít dotaci z Ministerstva pro místní rozvoj, které schválilo dotace ze státního fondu rozvoje bydlení na rok 2010.

Dotace z tohoto programu jsou určeny na výstavbu nájemních bytů pro osoby v nepříznivé sociální situaci, jejichž snížená soběstačnost je způsobená věkem nebo zdravotním stavem. V těchto bytech mohou bydlet i lidé, kteří nemají v důsledku nepříznivých životních okolností přístup k bydlení a jsou schopni plnit povinnosti vyplývající z nájemního vztahu. Příjemcem této dotace je obec a výše dotace na jeden pečovatelský byt je 600 000 Kč. Na nový vstupní byt je dotace 550 000 Kč, pokud vznikl úpravou, je výše dotace 250 000 Kč. Pokud postavené byty dosáhnou nízkoenergetického standardu, je možné dotaci zvýšit o dalších 50 000 Kč. Celkový objem financí na rok 2010 je 150 milionů Kč.

#### **c) Operační program životní prostředí**

Obec Bolatice plánuje v letech 2010 – 2014 investiční akce do oblasti Infrastruktury a životního prostředí v celkové výši 289,92 mil. Kč, kterou by měla výrazně ovlivnit realizace zdroje na biomasu pro účely zásobování teplem a výrobu elektrické energie. Tato investice je vyčíslena na částku 250 mil. Kč, za předpokladu, že se jedná o projekt, na kterém se podílí i okolní vesnice. Obec Bolatice se na této akci podílí 30 % tj. částkou 75 mil. Kč. Cílem tohoto projektu je zlepšení životního prostředí v obci a snížení nákladů na energie veřejných subjektů.

Z důvodu tohoto projektu je možné využít k financování Operační program Životní prostředí nabízející v letech 2007 - 2013 z evropských fondů (konkrétně Fondu soudržnosti a Evropského fondu pro regionální rozvoj) přes 5 miliard euro. Objemem financí - 18,4 % všech prostředků určených z fondů EU pro ČR - se jedná o druhý největší český operační program. Cílem operačního programu je ochrana a zlepšování kvality životního prostředí jako

základního principu trvale udržitelného rozvoje. Kvalitní životní prostředí je základem zdraví lidí a přispívá ke zvyšování atraktivity České republiky pro život, práci a investice, a podporuje tak naši celkovou konkurenceschopnost.

Operační program Životní prostředí, který připravil Státní fond životního prostředí a Ministerstvo životního prostředí ve spolupráci s Evropskou komisí, přináší České republice prostředky na podporu konkrétních projektů v sedmi oblastech. Na projekt vybudování zdroje na biomasu a výrobu elektrické energie je zaměřena prioritní osa č. 2, na kterou jsou vyčísleny finanční prostředky ve výši více než 634 milionů eur. Výše dotace tvoří 90 % z celkových způsobilých veřejných výdajů projektu. Pokud obec využije této možnosti financování projektu na biomasu, může získat dotaci ve výši 67,5 mil Kč. Zbylou částku tj. 7,5 mil. Kč by obec financovala z vlastních prostředků.

Tabulka č. 5.1 zobrazuje vybrané investiční akce plánované na období let 2010 až 2014 a navrhuje možnosti čerpání finančních prostředků na jejich realizaci.

**Tabulka č. 5.1: Vybrané projekty a možnosti financování**

Investiční akce	Hodnota výdajů v tis. Kč	Možnost financování
Přetvoření centra obce na oblast zeleně, obchodů a služeb	7 000	ROP NUTS II Moravskoslezsko
Infrastruktura pro nové RD	7 000	Program na podporu výstavby technické infrastruktury
Výstavba startovacích bytů	10 000	Program na rozvoj bydlení pro rok 2010
Výstavba energetického zdroje na biomasu	250 000	Operační program životního prostředí
Rekonstrukce místních chodníků	3 000	Program obnovy venkova
Rekonstrukce a výstavba cyklostezek	2 500	Fond dopravní infrastruktury
Rekonstrukce ZŠ	21 000	ROP NUTS II Moravskoslezsko
Modernizace kulturního domu	15 000	Program obnovy venkova
Vybudování areálu pro tenis u koupaliště	3 500	ROP NUTS II Moravskoslezsko

Zdroj: <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.asp?sysID=1791>. Vlastní zpracování.

## **5.2 Prioritní projekt strategického plánu plánovaný na období let 2010 až 2014**

Jedním z hlavních plánovaných projektů Strategie obce je Rekonstrukce budov základní školy (ZŠ) a mateřské školy (MŠ). Jedná se o rekonstrukci objektu ZŠ a MŠ v Bolaticích po cca 40 letech, kdy stávající stav již nevyhovuje dnešním potřebám a pohledům na školství. Stejně tak i stav a parametry stavebních konstrukcí a technologických zařízení staveb jsou již havarijní a nevyhovují dnes požadovaným technickým, bezpečnostním, hygienickým, ekologickým parametrům a normám.

První zmínka o škole v Bolaticích se datuje k roku 1750. V průběhu historie byla škola několikrát přemístěna. Nová školní budova byla slavnostně otevřena 4. září 1960. S rozvojem obce a rostoucím počtem žáků se v roce 1980 přistoupilo k dalšímu rozšíření školy – stávající dvě budovy a tělocvična byly navzájem propojeny přístavbou. V této podobě slouží škola dodnes.

Cílem projektu je rekonstrukce jižního pavilonu, spojovacího pavilonu a tělocvičny a komplexu budov Základní školy v Bolaticích, jejichž stav je z hlediska bezpečnostních, technologických, hygienických a ekologických norem v nevyhovujícím stavu.. Projekt by měl vytvořit lepší podmínky nejen pro vzdělávání dětí ZŠ, ale také pro vzdělávání dospělých (kurzy) a pro využití volného času dětí (ZUŠ<sup>13</sup>, kroužky pro děti). Dojde tedy ke zkvalitnění výuky na venkově a celkově ke zkvalitnění služeb a podmínek života na venkově.

Rekonstrukce řeší komplexní vnitřní obnovu a modernizaci rozvodů centrálního ústředního topení, zdravotnické, vodovodu, kanalizace a elektroinstalace, instalaci nové počítačové sítě, výměnu podlah a omítek a související vybavení školy. Nositelem projektu je obec Bolatice, která je zřizovatelem školy, provozovatelem je Základní a Mateřská škola Bolatice, p.o.

Obec má vytvořen projektový tým, složený ze zkušených členů, který na projektu pracoval již v době jeho přípravy, dále pak bude sehrávat roli v průběhu realizace a následně v průběhu udržitelnosti.

Největší rizika představuje finanční stránka, realizace je podmíněna získáním dotace a uvolněním dostatečných zdrojů na financování a dofinancování. Dále pak je hrozbou riziko technické, související zejména v realizační fázi se stavbou samotnou. Byly navrženy

---

<sup>13</sup> ZUŠ – Základní umělecká škola.

předběžná opatření, jejichž cílem je pravděpodobnost výskytu rizika minimalizovat, případně maximálně zmírnit jeho dopad. Konkrétními kroky jsou kvalitní projektový tým se znalostí řízení projektů, kvalitní výběr dodavatele a nastavení smluvních podmínek a zajištění profinancování.

### **5.2.1 Popis a finanční plán projektu**

Projekt Rekonstrukce objektu ZŠ a MŠ řeší rekonstrukci pavilonu situovaného v rámci areálu na ulici Školní 9 v Bolaticích. V rámci projektu budou provedeny na budovách jižního pavilonu, spojovacího pavilonu a tělocvičny základní stavební úpravy budov související s komplexní vnitřní obnovou a modernizací rozvodů centrálního ústředního topení, zdravotnické, vodovodu, kanalizace a elektroinstalace, instalaci nové počítačové sítě, výměnu podlah a omítek a souvisejících prací. V závěrečné fázi budou tyto budovy vybaveny novým vybavením, které bude odpovídat současným nárokům na zdraví dětí, ergonomii a moderní metody výuky.

Investorem a vlastníkem vybudované infrastruktury je obec Bolatice, provozovatelem objektů školy je ZŠ a MŠ Bolatice.

V případě nerealizace projektu:

- budova ZŠ bude dále chátrat,
- budova přestane splňovat základní technické a bezpečnostní podmínky pro provoz,
- vznikne ztráta v podobě nákladů na přípravu žádosti,
- provoz bude realizován za havarijních podmínek,
- náklady na provoz a opravy budovy se budou zvyšovat,
- postupem času bude docházet ke snižování kvality výuky vlivem neodpovídajících podmínek a vybavení.

Celkové výdaje projektu jsou vyčísleny na částku 21,5 mil. Kč, z toho investiční způsobilé výdaje představují částku 19,9 mil. Kč a neinvestiční výdaje částku 1,6 mil. Kč. Rozpočet celkových výdajů na realizaci investiční akce je zobrazen v příloze č. 5.

### **5.2.2 Dopady projektu na cílové skupiny, způsob získání hodnot**

Dopady na cílové skupiny jsou v případě tohoto projektu rozděleny na dopady kvantifikovatelné a nekvantifikovatelné.

Mezi kvantifikovatelné dopady patří:

- růst kvality života obyvatel (indikátory spokojenosti obyvatel s životem v regionu),
- snížení trendu migrace obyvatel do měst (kvantifikováno dle demografického vývoje a údaje přírůstek přistěhování).

Mezi nekvantifikovatelné dopady patří:

- zatraktivnění obce,
- spokojenost žáků a učitelů.

**Obyvatelé** získají možnost umístit své děti do kvalitní, bezpečné a moderní školy vybavené kvalitními a současným trendům odpovídajícími školními pomůckami, budou vytvořeny kvalitní podmínky pro mimoškolní vzdělávání občanů – seniorů a nezaměstnaných (kurzy, volnočasové kroužky, ...)

Zvýšením kvality výuky a přilákáním dalších **žáků** ze spádových obcí, kteří dosud dávají přednost dojíždění do vzdálenějších měst. Děti budou mít k dispozici bezpečné a hygienické zázemí a možnost výuky na moderním vybavení – např. interaktivní tabule, nástěnky a další vybavení.

Součástí vybavení jsou také zdravotní školní židle, které přispějí ke zdravému sezení a růstu dětí, zrakově postižené děti budou moci využívat výškově stavitelné stoly.

Zvýšení spokojenosti **učitelů** s podmínkami výuky - vytvoření odpovídajících podmínek pro práci kantorů, zatraktivnění oboru – následkem bude zvýšený zájem o obor učitelství, zvýšení počtu zájemců a zároveň jejich kvalit, zvýšení kvality výuky jako celku.

Možnost využívání nových školních pomůcek a vybavení – udržení trendu vývoje a moderních metod výuky, zvýšení konkurenceschopnosti v rámci EU. Pro odhad dopadů bylo metodicky využito stávajících trendů v chování žáků a obyvatel, poznatků daných dotazníkovým šetřením a osobní konzultací se zástupci cílových skupin.

Možné dopady na jednotlivé cílové skupiny obyvatelstva znázorňuje tabulka č. 5.2.

**Tabulka č. 5.2: Potřeby a dopady na cílové skupiny**

Cílová skupina	Potřeby cílových skupin	Dopady projektu	Způsob získání hodnot
Obyvatelé obce	Kvalitní zázemí pro vzdělávání dětí obyvatel	Bezpečný a normám odpovídající objekt pro výuku. Zlepšení podmínek pro vzdělávání dětí v obci	Primární průzkum
Žáci	Kvalitní, bezpečné a hygienické prostředí	Kvalitní objekt a vybavení pro výuku. Možnost využívat nové vybavení.	Primární průzkum
Učitelé	Kvalitní, bezpečné a hygienické prostředí	Spokojenost s podmínkami výuky	Osobní konzultace

Zdroj: Vlastní zpracování dle interních materiálů obce

### 5.2.3 Analýza průzkumu poptávky

V únoru a březnu roku 2008 byl proveden v obci Bolatice dotazníkový průzkum ohledně zjištění potřeb žáků školy a obyvatel obce a návrhu ke zlepšení z hlediska kvalitního zázemí a vybavení pro výuku.

Primárně byla oslovena cílová skupina obyvatel a rodiče dětí základní školy. V rámci šetření bylo osloveno 300 respondentů, což je 8 % z celkového počtu cílové skupiny obyvatel do 64 let věku (tj. 3 694).

Šetření se aktivně zúčastnilo 128 respondentů, kteří odevzdali zpět vyplněný dotazník, tedy 42 % všech oslovených. Více než 98 % respondentů tvořili obyvatelé ve věku 15-64 let, převážně tedy rodiče dětí. Kvalita dat je přímo úměrná přesnosti a spolehlivosti tazatele, ochotě respondentů odpovídat pravdivě a nezaújatě.

Převážná většina, tedy 92 % respondentů, hodnotí školu jako dobrou nebo velmi dobrou, 51 % respondentů se domnívá, že rekonstrukce školy je rozhodně nutná. Ze šetření tedy vyplývá, že obyvatelé hodnotí kvalitu školy jako dobrou, nicméně vzhledem k požadavkům doby a technického řešení a vybavení, si více než 81 % respondentů myslí, že rekonstrukce školy je nutná.



### **5.3 Možnosti financování rekonstrukce Základní školy**

O možnostech financování investiční akce rozhodují představitelé obce, kteří musí důkladně zvážit náklady na rekonstrukci, délku přestavby a celkovou finanční náročnost plánovaného projektu. Projekt rekonstrukce ZŠ Bolatice je možný financovat několika způsoby. První variantou je využití vlastních finančních prostředků obce. Druhým zdrojem financování projektu, pokud obec nemá dostatek vlastních finančních prostředků, mohou být návratné finanční transfery, ke kterým patří zejména úvěry a půjčky poskytované finančními institucemi. Třetí možnou alternativou jsou finanční prostředky, které může obec získat v podobě dotací. Poskytnutí dotace bývá často vázáno na určitou míru vlastní spoluúčasti obce. Na základě těchto variant byly navrženy tři způsoby financování rekonstrukce ZŠ Bolatice.

#### **a) Financování rekonstrukce ZŠ z vlastních zdrojů**

První možností, jak získat finanční prostředky pro tento projekt je využití vlastních příjmů obce. Problém, který z této možnosti vyplývá je, kde obec získá takovéto množství finančních prostředků, aby mohlo pokrýt veškeré náklady na rekonstrukci a nezatížilo to rozpočet do takové míry, že obec v budoucnu nebude schopna realizovat žádné jiné investiční akce.

Hlavní částí vlastních zdrojů jsou příjmy z daní a poplatků a kapitálové příjmy, které si obec zajišťuje prodejem majetku. Právě tyto možnosti lze uplatnit pro získání potřebných finančních prostředků na realizaci investiční akce.

Příjmy z prodeje majetku jsou příjmem jednorázovým a umožní tak vyřešení finanční tísně v jednom rozpočtovém období, avšak přináší zdroje pro investici, která není projektovaná jen pro jednu, nýbrž více generací. Z důvodu, že obec Bolatice nevlastní nepotřebný majetek, který by mohla prodat, musí zvolit jinou alternativu pro získání finančních prostředků. Každá obec může pro financování svých projektů používat i výnosy ze správních a místních poplatků. Správní poplatky musí vybírat povinně podle zákona o správních poplatcích za úkony, které zákon stanovuje. Místní poplatky jsou regulovány místními vyhláškami. Zdrojem na financování mohou být v omezené míře také pokuty (za znečištění prostředí, vod, ovzduší apod.), které obec ukládá v přestupkovém řízení. Celkově lze označit tyto příjmy pouze za doplňkové, které samy o sobě nejsou schopny pokrýt podstatnou část investičních záměrů.

Tyto možnosti financování, které by vycházely jen z vlastních zdrojů, nejsou reálné, jelikož obec Bolatice, jak vychází z analýzy hospodaření v kapitole 3, nedisponuje prostředky, které by stačily pokrýt veškeré náklady na rekonstrukci.

#### **b) Financování rekonstrukce ZŠ z cizích zdrojů**

Druhou variantou financování projektu rekonstrukce ZŠ je využití úvěru. Jedná se o častou formu získávání finančních prostředků pro realizaci investic. Tuto možnost může obec využít v případě, že nezíská požadovanou dotaci a rozhodne se investiční akci realizovat v daném roce. V dnešní době existuje celá řada institucí, které nabízejí možnost využití svých specializovaných produktů. Nejpříjemnější podmínky, tedy úvěry s nižší úrokovou sazbou nabízí instituce, kde má obec vedený svůj účet.

Obec Bolatice má uloženy své prostředky na účtu u České spořitelny, a.s., kde se také prioritně obrací na žádost o úvěr. Česká spořitelna nabízí komunální hypotéku, jako specifický druh úvěru pro obce, určený pro investice do nemovitosti, s měsíčními anuitními splátkami s pevnou úrokovou sazbou stanovenou vždy na určité období.

Výhodou tohoto úvěru je že:

- umožňuje obcím stanovit si po určitou dobu splácení pohyblivou výši anuitních splátek v souladu s disponibilní likviditou,
- splatnost úvěru je 20 let výjimečně může být až 25 let,
- úroková sazba stanovena jako pevná pro období 2, 5, 10 nebo 15 let. Délku pevného úrokového v průběhu splácení si z uvedené nabídky volí obec mimořádné splátky bez sankce jsou možné při změně pevné úrokové sazby.

Poskytnutí úvěru je podmíněno souhlasem zastupitelstva s přijetím úvěru a se zástavou nemovitosti, vedením běžného účtu u České spořitelny, spoluúčastí obce na financování investičního záměru a předáním zadávací dokumentace. Touto dokumentací se rozumí finanční výkazy a popis financovaného projektu se strukturou financování.

Alternativou pro získání úvěru od jiné instituce než je Česká spořitelna, je realizace programu dlouhodobých úvěrů na financování infrastruktury nazvaného OBEC, který zahájila Českomoravská záruční a rozvojová banka, a. s. Cílem programu je umožnit českým obcím uskutečnit jak nezbytné investice, jejichž realizace je vyžadována obecně závaznými předpisy nebo jinými vnějšími okolnostmi, tak i další projekty, které přispějí ke zlepšení kvality života jejich obyvatel. Úvěry v programu „OBEC“ jsou určeny především k realizaci projektů

zaměřených na pořízení nebo rekonstrukci majetku ve vlastnictví obce, do kterého je také zařazena oblast školského a předškolního zařízení.

Program využívá finanční prostředky Evropské unie ze zdrojů určených na podporu měst a obcí. Je realizován ve spolupráci s německou rozvojovou bankou Kreditanstalt für Wiederaufbau a Rozvojovou bankou Rady Evropy. Výše úvěru se pohybuje v rozmezí 8 až 250 mil. Kč, s úrokovou sazbou pevnou po celou dobu splácení úvěru. Doba splatnosti úvěru je od 5 – 10 let s možností splatit úvěr předčasně bez sankce. Podmínkou pro poskytnutí úvěru je, že projekt musí být zaměřen na zachování a rozvoj infrastruktury ve vlastnictví obce, zvyšující kvalitu života obyvatel, což obec Bolatice splňuje.

Využití úvěru by mělo být vždy spojeno s vyhodnocením zamýšleného investičního projektu a výběrem optimální varianty. Při zvažování je nutno zjistit, zda je obec schopna dostát svým závazkům a splácet úvěr.

#### **c) Financování rekonstrukce kombinací vlastních a cizích zdrojů**

Jako třetí varianta se nabízí možnost financování rekonstrukce kombinací vlastních a cizích zdrojů. Obec může tuto rekonstrukci financovat částečně z finančních prostředků rozpočtu obce a zbývající část pokrýt dotacemi nebo úvěrem. Získáním dotace je rozpočet méně zatížen, jelikož obec investiční akci financuje z vlastního rozpočtu jen z části. Žádná dotace není poskytována ve výši celkových odhadovaných nákladů. Nutná je spoluúčast obce na financování projektu.

Nejlepší možností pro obec v rámci získání dotací je varianta čerpání prostředků z Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko (ROP MS), který je mimo jiné zaměřen na zlepšování podmínek k životu v obcích a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury. Projekt rekonstrukce ZŠ je zařazen do prioritní osy č. 4 - Rozvoj venkova, kdy cílem této osy je obnova a rekonstrukce veřejných budov, veřejných prostranství, zeleně a místních atraktivit, služby pro rodiče s dětmi, rekonstrukce, a výstavba víceúčelových zařízení a ploch pro spolkové, sportovní, zájmové i kulturní aktivity, body veřejného přístupu k internetu a vzdělávání obyvatel ve využívání informačních a komunikačních technologií, pořízení dopravních prostředků veřejné dopravy, výstavba, obnova, rekonstrukce a vybavení zařízení školských, zdravotnických, sociálních služeb, informačních center, základní obchodní infrastruktury, tržnic apod.

Z fondů EU je na tuto osu vyčleněno: 71,6 mil. Eur, což je 10,0 % ROP MS. Maximální výše dotace z rozpočtu Regionální rady činí 92,5 % celkových způsobilých výdajů a příjemce zajistí spolufinancování projektu minimálně ve výši 7,5 % celkových způsobilých výdajů. Pokud se obci podaří tuto dotaci získat, budou z potřebné částky 21.358.822 Kč financovány z ROP výdaje ve výši 19.756.910 Kč. Zbylou částku ve výši 1.601.911 Kč bude obec spolufinancovat ze svých prostředků.

## **5.4 Shrnutí**

Než obec rozhodne o způsobu financování investičních akcí uvedených ve strategickém plánu, musí zvážit všechny možnosti, které se nabízejí. Musí zhodnotit všechna rizika každé varianty a vybrat tu nejpříjemnější. Nemá-li obec ve svém rozpočtu dostatek vlastních finančních prostředků, lze využít cizích zdrojů.

Rozpočet obce Bolatice není soběstačný, tzn. že není schopen financovat potřebné výdaje z vlastních příjmů. Z toho důvodu může využít cizích zdrojů financování, ke kterým patří nejen úvěry a půjčky, ale také dotace. Dotace může čerpat ze státního rozpočtu, ministerstev, státních fondů, od krajů nebo ze strukturálních fondů EU. Na realizaci strategického plánu je možné využít, mimo jiné, dotace z Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko, Operačního programu rozvoje bydlení nebo Operačního programu Životní prostředí.

V rámci strategického plánu byla práce zaměřena na projekt Rekonstrukce ZŠ, který spadá pod prioritní osu Lidský potenciál a obyvatelstvo. Tato investiční akce je prioritní pro plánované investiční akce v letech 2010 – 2014 a obec musí důkladně zvážit náklady na rekonstrukci, délku přestavby a celkovou finanční náročnost plánovaného projektu. Celkové výdaje projektu jsou vyčísleny na částku 21,5 mil. Kč, z toho investiční způsobilé výdaje představují částku 19,9 mil. Kč a neinvestiční výdaje částku 1,6 mil. Kč.

Projekt rekonstrukce ZŠ Bolatice je možný financovat několika způsoby. První variantou je využití vlastních finančních prostředků obce. Druhým zdrojem financování projektu, pokud obec nemá dostatek vlastních finančních prostředků, mohou být návratné finanční transfery, ke kterým patří zejména úvěry a půjčky poskytované finančními institucemi. Třetí možnou alternativou jsou finanční prostředky, které může obec získat v podobě dotací. Poskytnutí dotace bývá často vázáno na určitou míru vlastní spoluúčasti obce. Na základě těchto variant byly navrženy tři způsoby financování rekonstrukce ZŠ Bolatice.

Nejlepší možností pro obec v rámci financování investiční akce Rekonstrukce ZŠ je varianta čerpání prostředků z Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko (ROP MS), který je mimo jiné zaměřen na zlepšování podmínek k životu v obcích a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury. Projekt rekonstrukce ZŠ je zařazen do prioritní osy č. 4, na kterou je z fondů EU vyčleněno: 71,6 mil. Eur, což je 10,0 % ROP MS. Maximální výše dotace z rozpočtu Regionální rady činí 92,5 % celkových způsobilých výdajů a příjemce zajistí spolufinancování projektu minimálně ve výši 7,5 % celkových způsobilých výdajů. Pokud se obci podaří tuto dotaci získat, budou z potřebné částky 21.358.822 Kč financovány z ROP výdaje ve výši 19.756.910 Kč. Zbylou částku ve výši 1.601.911 Kč bude obec spolufinancovat ze svých prostředků.

## 6 ZÁVĚR

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ukládá obcím povinnost pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Rozvoj a prosperita každé obce se odvíjí především od toho, zda a jak je místní zastupitelstvo schopno analyzovat problémy a rozhodovat s uvážením všech rizik v dlouhodobém časovém horizontu. Tyto činnosti mohou být usnadněny využitím koncepčních dokumentů, jako je strategický plán rozvoje obce, který stanovuje cíle a potřeby obce a příslušné zdroje pro jeho realizaci.

Nástrojem financování cílů obecní politiky, které jsou definovány ve strategii obce je obecní rozpočet, který upravuje zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Tento zákon také upravuje střednědobý finanční plán, a to rozpočtový výhled, který při jeho sestavování vychází z rozvojových koncepcí.

**Hypotézou** diplomové práce bylo, že lze najít různé možnosti financování investičních akcí strategického plánu obce. Tato hypotéza byla ověřena navržením možností čerpání finančních prostředků na realizaci strategického plánu, a to možností získání dotací z Regionálního operačního programu, z programu na rozvoj bydlení nebo operačního programu životního prostředí. U vybraného projektu „Rekonstrukce základní školy“ byly navrženy tři odlišné způsoby, odkud lze finance na investici čerpat. Tato hypotéza byla tímto potvrzena.

**Cílem** diplomové práce bylo zhodnotit hospodaření obce Bolatice a navrhnout možnosti financování strategického plánu obce. Tento cíl byl splněn tím, že byla provedena analýza hospodaření obce v letech 2006 – 2009 a navrženy možnosti získání finančních prostředků na realizaci investičních akcí plánovaných na období let 2010 – 2014.

Z analýzy rozpočtu obce Bolatice vyplynulo, že vlastní příjmy obce (daňové, nedaňové, kapitálové příjmy) byly v jednotlivých letech vyrovnané. Jejich výše ve sledovaném období zaznamenala střídavě rostoucí a následně klesající vývoj. Jednalo se však jen o procentuálně velmi nízké rozdíly. Největší část příjmů představovaly, kromě roku 2006, příjmy daňové.

Výrazné rozdíly byly u přijatých dotací, jejichž velikost záležela na tom, o jaké dotace obec žádala a které jí byly přiděleny. Každým rokem se tato položka měnila. Rok 2006 byl ovlivněn realizací velkých investičních akcí, kde byly dotace získány z EU, od státu či kraje a rozpočet obce poprvé přesáhl hranici 100 mil. Kč.

Výdaje obce v jednotlivých letech nebyly vesměs čerpány podle plánované výše. V letech 2006 a 2009 byly příjmy v konečném porovnání vyšší než výdaje. Běžné výdaje po roce 2006 klesaly, zatímco kapitálové výdaje měly kolísavý průběh.

Strategický plán obce je součástí strategicko-taktické a realizační fáze rozvoje obce. Hlavním cílem zpracování strategického plánu je navrhnout pro stanovené období SP promyšlenou množinu opatření na podporu ekonomického a sociálního rozvoje obce realizovatelnou dostupnými finančními zdroji pro toto období.

Strategický plán obce Bolatice je významným programovým dokumentem, který formuluje cíle rozvoje obce a cesty k jejich dosažení až do roku 2022. Vytváří širší koncepční rámec vývoje obce, na kterém se podíleli odborníci i občané obce a svým dlouhodobým zaměřením by měl zachovat kontinuitu rozvoje obce.

V rámci strategického plánování rozvoje obce Bolatice byly stanoveny 3 problémové okruhy, které tvořily základní pilíře dlouhodobého rozvoje obce. Pro každý z těchto pilířů byl stanoven konkrétní cíl, čeho chce obec dosáhnout, formulovány konkrétní opatření a programy a v rámci těchto opatření a programů poté řešeny jednotlivé dílčí úkoly a projekty. Projekty byly rozděleny na ty, které již byly realizovány a projekty plánované na období let 2010 – 2014.

V období let 2008 – 2009 byly v obci Bolatice realizovány investiční akce v celkové výši 115,81 mil. Kč. Největší část vynaložených prostředků tvořila oblast Lidský potenciál a obyvatelstvo, která představovala 69,5 % celkový výdajů tj. částku 80,58 mil. Kč. Oblast Fungování obce a ekonomika byla vyčíslena na částku 22,3 mil. Kč a nejmenší podíl prostředků bylo investováno do oblasti Infrastruktury a životního prostředí, který představoval 11,2 % celkových výdajů na investiční akce, tedy částku 12,9 mil. Kč.

Na období let 2010 – 2014 jsou naplánovány v obci Bolatice investiční akce v celkové výši 381,3 mil. Kč. Největší podíl finančních prostředků bude vynaloženo na oblast Infrastruktury a životního prostředí, která je vyčíslena na výši 289,8 mil. Kč a tvoří tak 76 % na celkových plánovaných investičních výdajích. Druhá prioritní osa tj. Fungování obce a ekonomika je stanovena na částku 55,9 mil. Kč. Nejmenší podíl finančních prostředků bude vynaloženo na prioritní osu Lidský potenciál a obyvatelstvo, která tvoří podíl pouze 9,3 % na celkových investicích obce a představuje částku ve výši 35,6 mil. Kč.

Než obec rozhodne o způsobu financování investičních akcí uvedených ve strategickém plánu, musí zvážit všechny možnosti, které se nabízejí. Musí zhodnotit

všechna rizika každé varianty a vybrat tu nejpříjemnější. Nemá-li obec ve svém rozpočtu dostatek vlastních finančních prostředků, lze využít cizích zdrojů.

Rozpočet obce Bolatice není soběstačný jelikož přebytky rozpočtu, které jsou po odečtení běžných příjmů a výdajů vyčísleny na částku 19,6 mil. Kč pokryjí z objemu vlastních prostředků jen 9,5 % výdajů na financování investičních akcí plánovaných na roky 2010 až 2014, tzn. že není schopen financovat potřebné výdaje z vlastních příjmů. Z toho důvodu může využít cizích zdrojů financování, ke kterým patří nejen úvěry a půjčky, ale také dotace. Dotace může čerpat ze státního rozpočtu, ministerstev, státních fondů, od krajů nebo ze strukturálních fondů EU. Na realizaci strategického plánu je možné využít, mimo jiné, dotace z Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko, Operačního programu rozvoje bydlení nebo Operačního programu Životní prostředí.

Naplnění strategického plánu obce Bolatice na roky 2010 – 2014 je reálné i přesto, že obec může z vlastních prostředků financovat jen 9,5 % výdajů na plánované projekty. Zbylých 90,5 % lze čerpat z finančních prostředků z různých dotačních programů vhodných pro danou investiční akci.

V rámci strategického plánu byla práce zaměřena na projekt Rekonstrukce ZŠ, který spadá pod prioritní osu Lidský potenciál a obyvatelstvo. Tato investiční akce je prioritní pro plánované investiční akce v letech 2010 – 2014 a obec musí důkladně zvážit náklady na rekonstrukci, délku přestavby a celkovou finanční náročnost plánovaného projektu. Celkové výdaje projektu jsou vyčísleny na částku 21,5 mil. Kč, z toho investiční způsobilé výdaje představují částku 19,9 mil. Kč a neinvestiční výdaje částku 1,6 mil. Kč.

Projekt rekonstrukce ZŠ Bolatice je možný financovat několika způsoby. První variantou je využití vlastních finančních prostředků obce. Druhým zdrojem financování projektu, pokud obec nemá dostatek vlastních finančních prostředků, mohou být návratné finanční transfery, ke kterým patří zejména úvěry a půjčky poskytované finančními institucemi. Třetí možnou alternativou jsou finanční prostředky, které může obec získat v podobě dotací. Poskytnutí dotace bývá často vázáno na určitou míru vlastní spoluúčasti obce. Na základě těchto variant byly navrženy tři způsoby financování rekonstrukce ZŠ Bolatice.

Nejlepší možností pro obec v rámci financování investiční akce Rekonstrukce ZŠ je varianta čerpání prostředků z Regionálního operačního programu NUTS II Moravskoslezsko, který je mimo jiné zaměřen na zlepšování podmínek k životu



v obcích a na venkově především prostřednictvím zkvalitnění vzdělávací, sociální a zdravotnické infrastruktury. Projekt rekonstrukce ZŠ je zařazen do prioritní osy č. 4, na kterou je z fondů EU vyčleněno: 71,6 mil. Eur, což je 10,0 % ROP MS. Maximální výše dotace z rozpočtu Regionální rady činí 92,5 % celkových způsobilých výdajů a příjemce zajistí spolufinancování projektu minimálně ve výši 7,5 % celkových způsobilých výdajů. Pokud se obci podaří tuto dotaci získat, budou z potřebné částky 21.358.822 Kč financovány z ROP výdaje ve výši 19.756.910 Kč. Zbylou částku ve výši 1.601.911 Kč bude obec spolufinancovat ze svých prostředků.

## SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

### a) Monografie

1. PEKOVÁ, J. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: MANAGEMENT PRESS, 2004, 375 s., ISBN 80-7261-086-4.
2. PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. vyd. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-5.
3. KUTSCHERAUER, A.; HUČKA, M. *Příprava, tvorba a realizace strategických plánů obcí a mikroregionů*. Ostrava: VŠB – TUO, 2006.
4. HALÁSKOVÁ M., KOVÁŘ, J. *Veřejná ekonomika a veřejná správa*. Ostrava: VŠB – Technická univerzita, 2005. ISBN 80-248-0587-1.
5. PROVAZNÍKOVÁ, R. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Praha: GRADA, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5.
6. PEKOVÁ, J., *Místní rozpočty*. Praha: Vysoká škola ekonomická v Praze, fakulta financí a účetnictví, 1997. ISBN 80-7079-704-5.
7. TOMÁNEK P., HALÁSKOVÁ M., ŠIROKÝ, J. *Financování územních samosprávných celků*. Ostrava: VŠB – Technická univerzita, 2004. ISBN 80-248-0697-5.

### b) Legislativa

8. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů.
9. Zákon č. 133/2002 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů.
10. Zákon č. 152/1994 Sb., o volbách do zastupitelstev v obcích a o změně a doplnění některých dalších zákonů.
11. Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů.
12. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.
13. Zákon č. 298/1992 Sb., o místním referendu.

**c) Elektronické zdroje:**

14. Internetové stránky obce Bolatice dostupné na: [www.bolatice.cz](http://www.bolatice.cz), ze dne 30. 3. 2010.
15. Internetové stránky českého statistického úřadu dostupné na [www.czso.cz](http://www.czso.cz), ze dne 23. 3. 2010.
16. Internetové stránky Ministerstva financí ČR, ARIS RARIS, dostupné na [www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariususc/charakteristika.pl?ico=298051](http://www.info.mfcr.cz/cgi-bin/aris/iariususc/charakteristika.pl?ico=298051).

**d) Ostatní**

17. Zpravodaj obce Bolatice, prosinec 2007.
18. Zpravodaj obce Bolatice, březen 2008.
19. Zpravodaj obce Bolatice, prosinec 2008.
20. Zpravodaj obce Bolatice, březen 2009.
19. Zpravodaj obce Bolatice, prosinec 2009.

## **SEZNAM ZKRATEK**

EU – Evropská unie

MŠ – mateřská škola

ROP MS – Regionální operační program Moravskoslezsko

SP – strategický plán

ÚSC – územně samosprávný celek

ZŠ – základní škola

ZUŠ – základní umělecká škol

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou diplomovou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, diplomovou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že diplomová práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího diplomové práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o diplomové práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, diplomovou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 30. dubna 2010

.....  
jméno a příjmení studenta

Střední 267/10, 747 28 Štěpánkovice - Svoboda

# **SEZNAM PŘÍLOH**

Příloha č. 1 – Proces strategického řízení obce

Příloha č. 2 – Aktivita a projekty Fungování obce a ekonomika

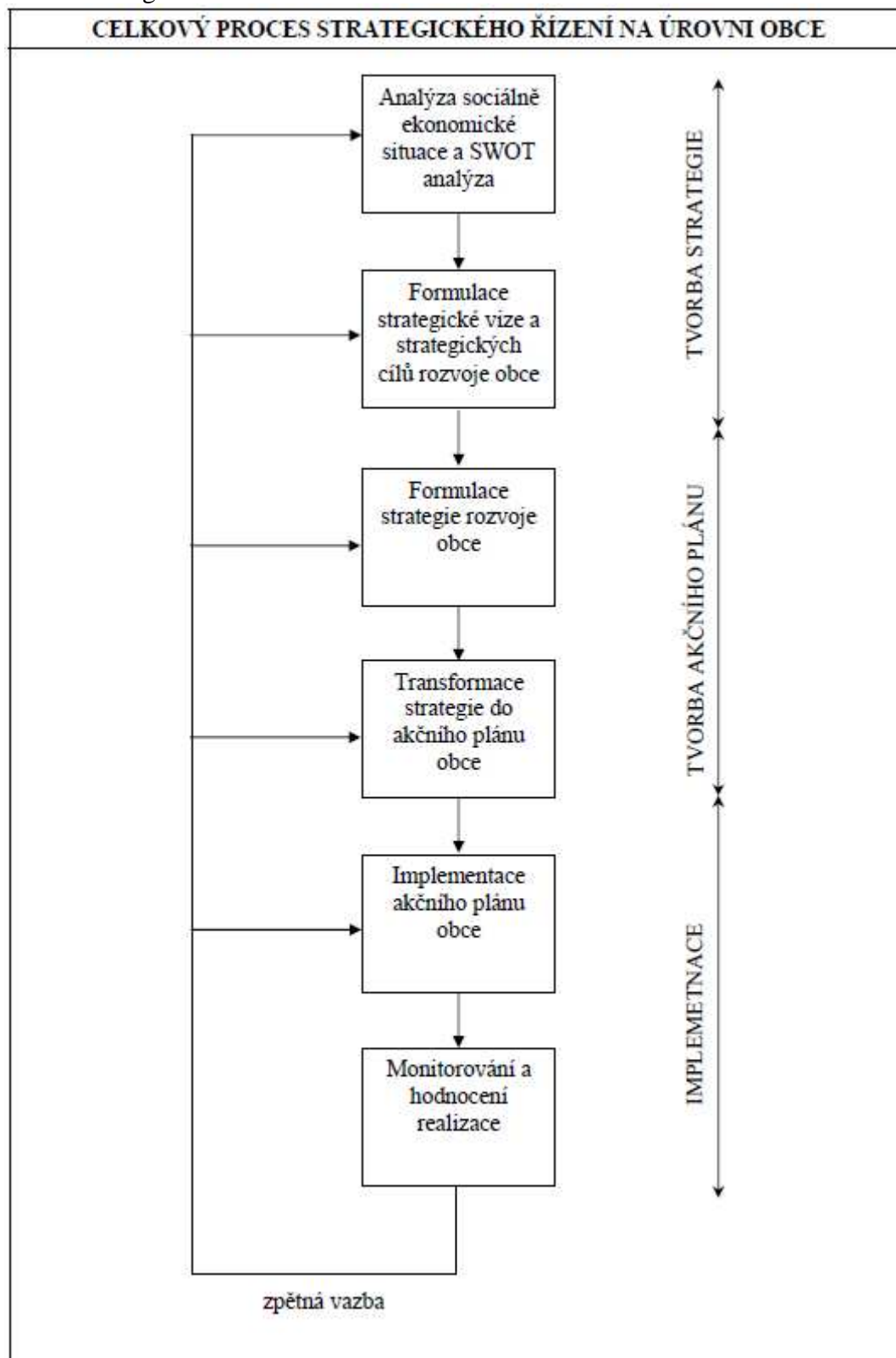
Příloha č. 3 - Aktivita a projekty Infrastruktury a životního prostředí

Příloha č. 4 - Aktivita a projekty Lidský potenciál a obyvatelstvo

Příloha č. 5 – Celkové výdaje na realizaci investiční akce – základní škola

## PŘÍLOHA Č. 1

### Proces strategického řízení obce



Zdroj: Převzato z Metodická příručka "Strategický plán obce a mikroregiony"

## PŘÍLOHA Č. 2

### Aktivity a projekty Fungování obce a ekonomika

AKTIVITY A PROJEKTY - FUNGOVÁNÍ OBCE A EKONOMIKA						
AKTIVITY/PROJEKTY	NÁKLADY PROJEKTU	OBDOBÍ REALIZACE PROJEKTU	REALIZAČNÍ VÝSTUPY	CÍLOVÉ SKUPINY	OČEKÁVANÝ PŘÍNOS	GARANT PROJEKTU
<b>F.1.1.1 Vzdělávání představitelů obce a určených zaměstnanců v oblasti řízení obce</b> Účast na vybraných vzdělávacích seminářích, v rámci členství v NSZM ČR, SOM ČR, SOH	40 000 Kč Ročně	2006 - 2022	alespoň 10 člověkodů za rok	představitelé obce, zastupitelstva, zaměstnanci OÚ	zvýšení kvalifikace, získání zkušenosti	OÚ Bolatice
<b>F.1.1.2 Vypracování a realizace marketingové strategie obce</b> Vytvoření uceleného a funkčního marketingového systému obce	100 000 Kč jednorázově 100tis. a pak 50 tis. ročně	2006 - 2022	zavedení systém marketingu obce	občané obce, návštěvníci obce, investoři	zvýšená atraktivnost obce	OÚ Bolatice
<b>F.1.1.3 Vydávání propagačních materiálů o obci</b> Tvorba propagačních materiálů o obci, materiálu pro média (tisk, rádio, televize)	50 000 Kč ročně	2006 - 2022	propagační letáky o obci	obyvatelé obce, regionu, ČR, investoři	zvýšení podvědomí o obci, propagace obce	OÚ Bolatice
<b>F.1.1.4 Zkvalitňování internetových stránek obce</b> Rozvoj redakčního systému, aktualizace, zabezpečení, provoz domény, nové formy internetové prezentace	20 000 Kč ročně	2006 - 2022	aktualizované stránky	veřejnost s přístupem k internetu	propagace obce, informovanost občanů a návštěvníků obce	OÚ Bolatice
<b>F.1.1.5 Prezentace obce v internetové a regionální televizi</b> Zpracovávání informačních šotů a jejich uveřejnění na internetu a v regionální televizi	200 000 Kč ročně	2006 - 2022	informační šoty	veřejnost s přístupem k internetu	propagace obce, informovanost občanů a návštěvníků obce	OÚ Bolatice

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

### Aktivity a projekty Fungování obce a ekonomika

<b>F.1.2.1 Dotazníkové šetření „Kvalita života v obci“</b> Realizace dotazníkového šetření jednou za 2 roky o spokojenosti občanů, aktuálních problémech, přáních atd.	25 000 Kč za 1 šetření	2009, 2011, 2013, 2015, 2017, 2019, 2021	souhrnné hodnocení názorů obyvatelstva	vedení obce	lepší uplatňování principů partnerství v managementu obce	OÚ Bolatice
<b>F.1.2.2 Veřejné projednávání plnění SP a jeho přehodnocení</b> Veřejné setkání občanů a představitelů obce, prezentace dosažených výsledků realizace SP, hledání příčin problémů, hodnocení, diskuze nad změnami	10 000 Kč ročně	Každoročně	návrhy změn SP	obyvatelé obce, představitelé obce	zefektivnění procesu realizace SP	OÚ Bolatice
<b>F.1.3.1 Přetvoření centra obce na oblast zelené, obchodů a služeb</b> Vybudování estetického a funkčního centra obce (DOS – fasáda, okna DOS, zeleň, dorešení plochy autobusového nádraží) – nutná studie, projekt	7 000 000 Kč jednorázově	2008 - 2012	přebudované centrum obce	občané obce, okolí, návštěvníci obce, turisté	zvýšená funkčnost centra obce, zlepšení podvědomí o obci, prezentace obce	OÚ Bolatice + investoři
<b>F.1.4.1 Prohlubování spolupráce družebních vesnic</b> Výměna zkušeností občanů, spolků a organizací družebních obcí formou společných kulturních, společenských, sportovních akcí.	90 000 Kč ročně	Každoročně	cca 3 společné akce ročně, setkání družebních vesnic	občané družebních obcí, spolky a organizace	rozvoj spolupráce, přenos zkušeností z partnerských obcí	OÚ Bolatice
<b>F.1.4.2 Uplatňování systému MA21</b> Budování a rozvoj systému MA21, řízení obce, komunikace s veřejností, akce v rámci programu MA21	20 000 Kč ročně	2008 - 2022	funkční systém MA21	občané obce, představitelé obce	zkvalitnění managementu obce a obhájení pozice obce v systému MA21 ČR	OÚ Bolatice
<b>F.1.4.3 Realizace aktivit NSZM ČR</b> Uplatňování principů zdravých měst a obcí prostřednictvím pořádání akcí a kampaní v rámci realizace projektu Bolatice – Zdravá obec.	50 000 Kč za 3 kampaně ročně	Každoročně	akce/kampaně	občané a management obce	zvýšená kvalita života v obci	OÚ Bolatice

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>



## Aktivity a projekty Fungování obce a ekonomika

<b>F.1.5.1 Pravidelné auditu hospodaření obce prostřednictvím nezávislého auditora</b> Nezávislé kontroly hospodaření obce min. 1x za 4 roky s uveřejněním výsledků	100 000 Kč min. 1x za 4 roky	2009, 2013, 2017, 2021	provedené auditu	občané a vedení obce	zefektivnění systému hospodaření obce	OU Bolatice
<b>F.1.6.1 Vytavba dvou poldrů a oprava dalších dvou poldrů</b> Realizace další fáze protipovodňových opatření v obci, rekonstrukce hráze č. I a II a výstavba hráze IX a X.	3 500 000 Kč jednorázové	2008 – 2009	2 zrekonstruované hráze, 2 nové hráze	občané a firmy obce	zlepšení protipovodňové ochrany obce	OU Bolatice
<b>F.1.6.2 Dokončení rekonstrukce místního rozhlasu</b> Oprava starého drátového rozhlasu a obnovení funkčnosti celého systému	800 000 Kč Jednorázové (200 tis. Kč/rok)	2008 – 2011	opravený rozhlas	občané obce	zlepšení informovanosti a bezpečnosti obyvatel	OU Bolatice
<b>F.1.6.3 Rekonstrukce osvětlení komunikací</b> Úpravy pouličního osvětlení, modernizace, doplnění	750 000 Kč Jednorázové (150 tis. Kč/rok)	2008 – 2012	zrekonstruované pouliční osvětlení	občané obce, firmy a návštěvníci obce	zvýšení bezpečnosti obyvatel a silničního provozu, snížení kriminality	OU Bolatice
<b>F.1.6.4 Dobudování kamerového systému v obci</b> Vybudování systému kamer v obci	240 000 Kč Jednorázové (80 tis. Kč/rok)	2008 – 2010	funkční kamerový systém	občané obce, firmy a návštěvníci obce	zvýšení bezpečnosti obyvatel a silničního provozu, snížení kriminality	OU Bolatice
<b>F.1.6.5 Monitorování rychlosti na místních komunikacích</b> Umístění radarů pro měření rychlosti vozidel na ulicích v obci	300 000 Kč Jednorázové (150 tis. Kč/rok)	2008 – 2009	2 radary	občané obce, účastníci silničního provozu	zvýšení bezpečnosti obyvatel a silničního provozu	OU Bolatice
<b>F.1.6.6 Zpracování koncepce bezpečnosti obce</b> Vytvoření koncepce uceleného a komplexního systému bezpečnosti a ochrany obyvatel	100 000 Kč Jednorázové	2008 - 2009	koncepce bezpečnosti obce	občané a firmy obce, vedení obce	zvýšení bezpečnosti obyvatel, ochrana majetku	OU Bolatice, SDH Bolatice, studenti

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

## Aktivity a projekty Fungování obce a ekonomika

<b>F.1.6.7 Rozvoj spolupráce a bezpečnostními složkami a agenturami</b> Rozvoj celoroční spolupráce s Městskou Policií Kravaře, Policií ČR, BOIS, atd.	200 000 Kč Ročně	2008 - 2022	pravidelné hlídky, ostrahy	občané obce	zvýšení bezpečnosti obyvatel, ochrana majetku	OU Bolatice
<b>F.1.7.1 Podpora tradičních akcí v obci, zachování tradic</b> Finanční zajištění pořádání tradičních kulturních a společenských akcí v obci (stavění, kácení máje, dožínky...)	500 000 Kč Ročně	2008 - 2022	tradiční kulturní akce	občané obce a okolí, návštěvníci obce, turisté	udržení a rozvoj tradic, kulturního života	OU Bolatice
<b>F.1.7.2 Údržba památek v obci</b> Financování údržby a oprav památek v obci - pomníky, kapličky	200 000 Kč Ročně	2008 - 2022	opravené památky v obci	občané obce a okolí, návštěvníci obce, turisté	udržení a rozvoj tradic, kulturního života	OU Bolatice
<b>F.2.1.1 Dokončení infrastruktury v PZ</b> Dokončení potřebné infrastruktury v průmyslové zóně Bolatice dle zájmu investorů, umožňující zahájení a rozvoj podnikatelských aktivit nové příchozími subjektům. Dle připravované PD.	6 000 000 Kč jednorázové	2008 - 2009	připravené pozemky pro investory v PZ	investorů v PZ, z obce i okolí	příchod nových investorů a vytvoření nových pracovních míst	OU Bolatice
<b>F.2.2.1 Nové prostory pro drobné podnikání a služby v obci</b> Rekonstrukce budovy bývalého sídla f. Opavice na ul. Mírové za účelem vytvoření podmínek pro rozvoj podnikání a služeb. Financováno převážně ze soukromé sféry.	30 000 000 Kč jednorázové	2009 - 2018	prostory připravené pro drobné podnikání a služby	podnikatelé z obce i okolí	vytvoření nových pracovních míst, zkvalitnění služeb v obci	OU Bolatice
<b>F.2.2.2 Pravidelné setkávání představitelů obce s místními podnikateli</b> Setkávání, konzultace problémů v podnikání, komunikace s podnikateli	0 Kč	2008 - 2022	Min. 1-2 setkání představitelů obce s místními podnikateli za rok	podnikatelé z obce, představitelé obce	zlepšení informovanosti a spolupráce podnikatelů a obce	OU Bolatice

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

## Aktivity a projekty Fungování obce a ekonomika

<b>F.3.1.1 Infrastruktura pro nové RD na ulici Uzká na Borové</b> Vybudování komunikace a inženýrských sítí pro stavbu RD	7 000 000 Kč Jednorázově	2011 – 2013	infrastruktura pro RD	stávající i potenciální občané obce	zvýšení kvality a rozvoj bydlení v obci	OU Bolatice
<b>F.3.1.2 Infrastruktura pro nové RD v Důlku</b> Vybudování komunikace a inženýrských sítí pro stavbu cca 60 RD	21 000 000 Kč Jednorázově	2014 – 2018	infrastruktura pro RD	stávající i potenciální občané obce	zvýšení kvality a rozvoj bydlení v obci	OU Bolatice
<b>F.3.1.3 Výstavba startovacích bytů</b> Výstavba 6-7 bytů pro mládě rodiny formou novostavby nebo rekonstrukce stávajícího bytového domu.	10 000 000 Kč Jednorázově	2010	6-7 nových bytů	stávající i potenciální občané obce	zvýšení kvality a rozvoj bydlení v obci, stabilizace obyvatelstva	OU Bolatice
<b>F.3.2.1 Přístavba knihovny – vybudování studovny a informačního centra</b> Rozšíření místní knihovny nadstavbou sousedního objektu (pošta). Umístění studovny, informačního centra a souvisejícího příslušenství.	1 750 000 Kč Jednorázově	2009 – 2010	rozšířené prostory knihovny a informační centrum	občané obce, návštěvníci obce, turisté	zvýšení kulturní úrovně obyvatel	OU Bolatice
<b>F.3.2.2 Výstavba nové smuteční síně</b> Realizace nové smuteční síně na pozemku nového hřbitova	6 000 000 Kč Jednorázově	2012 – 2014	nová smuteční síň	občané obce	rozšíření služeb v obci	OU Bolatice
<b>F.3.2.3 Poradenská činnost pro začínající podnikatele</b> Poradenská činnost pro podnikatele a zájemce o podnikání v rámci uvažovaného informačního centra	50 000 Kč ročně	2009 – 2022	poradenské centrum	podnikatelé a zájemci o podnikání	zlepšená informovanost podnikatelů a zájemců o podnikání	OU Bolatice
<b>F.3.2.4 Rozšíření nového hřbitova</b> Zvětšení kapacity nového hřbitova (realizace umovného hle, kolumbária na novém/starém)	500 tis. Kč rozšíření 500 tis. Kč kolumbária	2009 – 2010 (rozšíření) 2010 – 2015 (kolumbária)	rozšířená kapacita hřbitova	občané obce	rozšíření služeb v obci	OU Bolatice
<b>F.3.2.5 Vybudování infoboxu</b> Výstavba informačního a interaktivního boxu/panelu v centru obce pro 24 hod. přístup k informacím o obci.	200 000 Kč jednorázově	2010	informační box	občané obce, návštěvníci obce, turisté	zlepšená dostupnost informací o obci	OU Bolatice

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>



## PŘÍLOHA Č.3

### Aktivity a projekty Infrastruktury a životního prostředí

AKTIVITY A PROJEKTY - INFRASTRUKTURA A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ						
AKTIVITY/PROJEKTY	NÁKLADY PROJEKTU	OBDOBÍ REALIZACE PROJEKTU	REALIZAČNÍ VÝSTUPY	CÍLOVÉ SKUPINY	OČEKÁVANÝ PŘÍNOS	GARANT PROJEKTU
<b>I.1.1.1 Zavedení nových spojů mezi obcí Bolatice a osadou Borová</b>  Vytvoření a provoz nových linek pro osobní přepravu mezi Bolaticemi a Borovou formou spolupráce s dopravcem	70 000 Kč ročně	2008 - 2022	nové spoje	obyvatelé a návštěvníci obce	zlepšení dopravní obslužnosti	OU
<b>I.1.1.2 Návažný autobusový spoj do Ostravy Poruby</b>  Prosazení návažného autobusového spoje do Ostravy Poruby s příslušným dopravcem	0 Kč	2008	návažný autobusový spoj	občané a návštěvníci regionu	zlepšení dopravní obslužnosti	OU
<b>I.1.2.1 Bezbariérové úpravy komunikací v obci</b>  Realizace komplexních bezbariérových opatření v obci - chodníky, přejezdy, přechody (úpravy stávajících)	2 000 000 Kč Jednorázově	2009 - 2010	bezbariérové komunikace	obyvatelé a návštěvníci obce s omezenou hybností	zlepšení mobility handicapovaných osob	OU
<b>I.1.2.2 Nasvětlení přechodů pro chodce v obci</b>  Realizace osvětlení přechodů pro chodce v obci	500 000 Kč Jednorázově	2008 - 2009	osvětlení přechodů	občané obce, účastníci silničního provozu	zvýšení bezpečnosti na komunikacích	OU
<b>I.1.2.3 Realizace bezpečnostních opatření na hlavních komunikacích</b>  Realizace zpomalovacích ostrůvků a dopravního značení na příjezdech do obce	300 000 Kč Jednorázově	2009 - 2011	ostrůvky a dopravní značení	občané obce, účastníci silničního provozu	zvýšení bezpečnosti na komunikacích	OU

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

### Aktivity a projekty Infrastruktury a životního prostředí

<b>I.1.2.4 Separace pěší a cyklistické dopravy od silničního provozu</b>  Vytváření pruhu pro pěší a cyklisty podél hlavních komunikací a napojení na cyklostezky	1 500 000 Kč jednorázově	2010 - 2012	oddělená komunikace pro cyklisty	občané a návštěvníci obce, účastníci silničního provozu	zvýšení bezpečnosti na komunikacích	OU
<b>I.1.2.5 Komplexní řešení dopravy v okolí ZŠ Bolatice</b>  Úprava dopravního značení na místních komunikacích v okolí areálu ZŠ, značení přechodů, instalace zpomalovačů atd. Možná varianta propojení ul. Školní a Slunečná (jednosměrný provoz).	1 200 000 Kč jednorázově	2008 - 2009	bezpečná dopravní zóna kolem ZŠ	žáci a občané obce, účastníci silničního provozu	zvýšení bezpečnosti na komunikacích	OU
<b>I.1.2.6 Dopravní a bezpečnostní prevence na škole</b>  Organizace bezpečnostních dopravních akcí, soutěží pro děti, přednášky (spolupráce s Městskou policií Kravaře)	10 000 Kč ročně	2008 - 2022	2 akce ročně zaměřené na bezpečnost dopravy	děti a občané z obce	zvýšení bezpečnosti na komunikacích	ZŠ
<b>I.1.2.7 Výstavba parkoviště u hřiště</b>  Realizace cca 20 parkovacích míst pro osobní automobily a 2 autobusy u sportovního areálu FK Bolatice	1 500 000 Kč jednorázově	2008 - 2009	nové parkovací plochy	občané a návštěvníci obce	zlepšení životního prostředí v obci, zvýšení bezpečnosti provozu na komunikacích	OU
<b>I.1.2.8 Výstavba parkoviště na řadovkách</b>  Realizace cca 40 parkovacích míst pro osobní automobily na ul. Květinové, určené pro obyvatele řadových domů	1 500 000 Kč jednorázově	2008 - 2010	nové parkovací plochy	občané a návštěvníci obce	zlepšení životního prostředí v obci, zvýšení bezpečnosti provozu na komunikacích	OU
<b>I.1.2.9 Výstavba parkoviště ulice Krátká</b>  Realizace 4 parkovacích míst na ul. Krátké	350 000 Kč jednorázově	2008	nové parkovací plochy	občané a návštěvníci obce	zlepšení životního prostředí v obci, zvýšení bezpečnosti provozu na komunikacích	OU

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

## Aktivity a projekty Infrastruktury a životního prostředí

<b>I.1.2.10 Rekonstrukce místních komunikací a chodníků</b> Rekonstrukce komunikací a chodníků v obci, které dosud neodpovídají potřebám bezpečného provozu	3 000 000 Kč ročně	2008 - 2020	zrekonstruované komunikace a chodníky v obci	občané a návštěvníci obce	zlepšení životního prostředí v obci, zvýšení bezpečnosti provozu na komunikacích	OU
<b>I.1.2.11 Výstavba chodníku na Borovou</b> Výstavba chodníku podél hlavní komunikace na Borovou v délce cca 500 m	2 000 000 Kč Jednorázově	2010 - 2012	nový chodník na Borovou	občané a návštěvníci obce, účastníci silničního provozu	zlepšení životního prostředí v obci, zvýšení bezpečnosti provozu na komunikacích	OU
<b>I.1.3.1 Rekonstrukce a výstavba cyklostezek a drah pro in-line bruslení a jejich dovybavení značením, informačními tabulemi</b> Oprava povrchů, které jsou ve špatném stavu, jejich napojení, doplnění a oprava informačních tabulí, značení	2 500 000 Kč (220 tis. Kč/rok)	2010 - 2020	funkční síť cyklostezek	občané a návštěvníci regionu	zvýšená turistická atraktivnost	OU Bolatice
<b>I.2.1.1 Výstavba kombinovaného energetického zdroje na biomasu</b> Realizace zdroje na biomasu pro účely zásobování teplem a výrobu elektrické energie ve spolupráci s okolními obcemi a soukromým subjektem	250 000 000 Kč Jednorázově	2011 - 2015	energetický zdroj na biomasu	občané a firmy obce a okolních obcí	zlepšení životního prostředí v obci, snížení nákladů na energie veřejných subjektů	soukromý subjekt
<b>I.2.1.2 Propagace využití alternativních zdrojů energie</b> Vydávání informačního letáku o konkrétních způsobech a možnostech využití alternativních zdrojů energie, pořádání veřejných prezentací - spolupráce se soukromou firmou	20 000 Kč ročně	2008 - 2022	informační leták, seminář	občané obce	zlepšení informovanosti a ekologického smýšlení obyvatel	OU

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

## Aktivity a projekty Infrastruktury a životního prostředí

<b>I.2.1.3 BRKO</b> Biologicky rozložitelné komunální odpady, podpora využívání. Realizace soukromým subjektem	5 000 000 Kč Jednorázově	2015 - 2022	kompostárna	občané obce	zlepšení životního prostředí v obci, rozšíření služeb	Soukromý subjekt
<b>I.2.2.1 Rekonstrukce kanalizační sítě</b> Kompletní rekonstrukce zastaralé kanalizační sítě v obci	1 500 000 Kč ročně	2014 - 2022	nová kanalizační síť	občané a podnikatelé v obci	zlepšení životního prostředí v obci	OU
<b>I.2.2.2 Rekonstrukce vodovodní sítě</b> Postupná rekonstrukce stávající vodovodní sítě	2 400 000 Kč (300 tis. Kč/rok)	2015 - 2022	nová vodovodní síť	občané a podnikatelé v obci	zlepšení životního prostředí v obci	OU
<b>I.2.3.1 Vybudování dalšího podzemního zdroje pitné vody</b> Vybudování nového vrtu na pitnou vodu a jeho napojení na vodovodní síť pro zabezpečení stále kvality a kvantity pitné vody	500 000 Kč Jednorázově	2008 - 2009	nový vrt na pitnou vodu	občané a firmy obce	stabilizované zásobování vodou	OU
<b>I.2.3.2 Vybudování přivaděče pitné vody z Dolního Benešova</b> Vybudování připojení obce na zásobování vodou z D. Benešova (ve spolupráci se SmVOK, popř. krajem)	15 000 000 Kč Jednorázově	2010 - 2013	vodovodní přivaděč na síť SMVAK	občané a firmy obce	stabilizované zásobování vodou	OU Soukromý subjekt
<b>I.3.1.1 Vybudování lesoparku Borová</b> Vybudování odpočinkové a rekreační plochy na staré skládce v Borové, doplnění o zeleň, parkové vybavení	500 000 Kč (250 tis. Kč/rok)	2009 - 2014	odpočinková plocha	občané a návštěvníci obce	zlepšení životního prostředí v obci	OU

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

## Aktivity a projekty Infrastruktury a životního prostředí

<b>I.3.1.2 Lesopark ulice Horní</b> Vybudování odpočinkové a rekreační plochy u rodinné zastávky na ul. Horní, doplnění o zeleň, parkové vybavení	500 000 Kč (250 tis. Kč/rok)	2010 – 2015	odpočinková plocha	občané a návštěvníci obce	zlepšení životního prostředí v obci	OU
<b>I.3.1.3 Vybudování míst pro venčení psů</b> Vymezení a technické vybavení prostor pro venčení psů - značení, odpadkové koše, příslušenství	50 000 Kč jednorázově	2008	prostory pro venčení psů	občané obce	zlepšení životního prostředí v obci	OU
<b>I.3.1.4 Vybudování naučné stezky kolem toku Opusta</b> Vybudování naučné stezky, informačních tabulí, značení, odpočívadel	250 000 Kč jednorázově	2014 - 2015	naučná stezka	občané obce, návštěvníci a turisté	rozšířená nabídka volnočasových aktivit	OU
<b>I.3.1.5 Budování a úprava mezí a polních cest</b> Realizace pěších stezek, polních cest a mezí jako prostředek ochrany přírody	150 000 Kč Ročně	2010 - 2022	stezky, polní cesty, meze	občané obce, návštěvníci a turisté	zlepšení životního prostředí v obci, zlepšení podmínek pro pěší turistiku, ochrana přírody	OU
<b>I.3.2.1 Vzdělávání občanů v oblasti životního prostředí</b> Realizace přednášek pro veřejnost z oblasti životního prostředí za účasti odborníků, propagační materiály	30 000 Kč ročně	2009 -2022	seminář na téma ŽP 1x ročně	občané obce	zlepšení informovanosti, vzdělanosti a ekologického smýšlení obyvatel	OU

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>



## PŘÍLOHA Č.4

### Aktivity a projekty Lidský potenciál a obyvatelstvo

AKTIVITY A PROJEKTY – LIDSKÝ POTENCIÁL A OBYVATELSTVO						
AKTIVITY/PROJEKTY	NÁKLADY PROJEKTU	OBDOBÍ REALIZACE PROJEKTU	REALIZAČNÍ VÝSTUPY	CILOVÉ SKUPINY	OČEKÁVANÝ PŘÍNOS	GARANT PROJEKTU
<b>L.1.1.1 Vytvoření pracoviště pro mimoškolní vzdělávání</b>  Zřízení pracovní pozice na částečný pracovní úvazek pro pracovníka, zajišťujícího organizaci, přípravu, hodnocení a administraci mimoškolního vzdělávání v podobě vzdělávacích kurzů a zájmových kroužků - tvorba projektů, vydávání info. letáků (cca 3000 Kč co 2 měsíce), hledání financování, propagace, kontrola, hodnocení. Další náplní bude komunikace a spolupráce s úřadem práce, zprostředkovávání specifických informací ÚP pro nezaměstnané občany a organizace školení, seminářů a kurzů pořádaných ÚP pro nezaměstnané v obci Bolatice. (např. kurzy v KD Bolatice)	350 000 Kč /1. rok 150 000 Kč /každý další rok	2009 - 2022	1 pracovní pozice na částečný pracovní úvazek	nezaměstnaní v obci, občané obce, senioři a další sociální skupiny	zvýšení zaměstnatelnosti obyvatel, zvýšení vzdělanosti obyvatel	ZŠ Bolatice
<b>L.1.2.1 Dovybavení učebny ZŠ Informačními technologiemi</b>  Obsahem projektu je dovybavení a průběžné obnovování učebny IT v budově ZŠ Bolatice nezbytnými prostředky a vybavením, potřebnými pro zabezpečení moderních forem výuky pro děti i pro účastníky vzdělávacích kurzů. V rámci projektu budou dobudována IT infrastruktura, pořízen dataprojektor, promítací plátno a interaktivní tabule. Po každých 4-5 letech bude vybavení modernizováno.	500 000 Kč (125 tis. Kč/rok)	2008 - 2022	síťové vybavení, dataprojektor, plátno, interaktivní tabule a další vybavení učebny	žáci ZŠ, účastníci vzdělávacích kurzů a seminářů	zvýšení vzdělanosti v oblasti IT, zvýšení úrovně a efektivnosti vzdělávání	ZŠ Bolatice

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

### Aktivity a projekty Lidský potenciál a obyvatelstvo

<b>L.1.2.2 Inovace informačních technologií v knihovně</b>  Obsahem projektu je inovace a dovybavení knihovny Bolatice v budově DOŠ formou pořízení 7 ks nových PC včetně souvisejícího příslušenství a programového vybavení pro zajištění veřejného přístupu k internetu návštěvníků knihovny i a zabezpečení výuky případných vzdělávacích kurzů. Součástí bude i pořízení nového programového vybavení pro zajištění půjčovního systému knih a souvisejícího příslušenství.	500 000 Kč jednou za 5 let	2008, 2013, 2018	7 nových PC a příslušenství včetně softwarového vybavení	návštěvníci knihovny, obyvatelé obce	zvýšení úrovně vzdělávání, zpřístupnění nových služeb a forem komunikace	OÚ Bolatice
<b>L.1.3.1 Rekonstrukce budov ZŠ Bolatice</b>  Předmětem projektu je kompletní rekonstrukce budov ZŠ Bolatice, jejichž stav je již v současné době z provozního, technického i hygienického hlediska nevyhovující. V rámci projektu bude rekonstruována střecha, zateplení budov, výměna oken, rekonstrukce elektroinstalace, podlah, ÚT, kotelny atd. Realizace finančně náročného projektu je podmíněna získáním dotace (75-85%).	60 000 000 Kč Jednorázově	2008 – 2009	zrekonstruovaný komplex budov ZŠ	žáci a učitelé ZŠ, účastníci vzdělávacích kurzů a seminářů	zvýšení kvality prostředí vzdělávání odpovídající bezpečnostním a hygienickým normám	OÚ Bolatice
<b>L.1.3.2 Rekonstrukce budov MŠ Bolatice</b>  Předmětem projektu je kompletní rekonstrukce budov MŠ Bolatice, jejichž stav je již v současné době z provozního, technického i hygienického hlediska nevyhovující. V rámci projektu bude rekonstruována střecha, zateplení budov, výměna oken, rekonstrukce elektroinstalace, podlah, ÚT atd. Realizace finančně náročného projektu je podmíněna získáním dotace (75-85%).	15 000 000 Kč Jednorázově	2010 – 2013	zrekonstruovaný komplex budov MŠ	žáci a učitelé MŠ	zvýšení kvality prostředí vzdělávání odpovídající bezpečnostním a hygienickým normám	OÚ Bolatice
<b>L.1.3.3 Výstavba/rekonstrukce budovy MŠ Borová</b>  Předmětem projektu je výstavba nové MŠ v Borové pro cca 20 předškolních záků. Současná budova MŠ Borová je ve špatném technickém stavu.	2 000 000 Kč Jednorázově	2011 – 2012	nová budova MŠ na Borové s kapacitou cca 20 dětí	žáci MŠ	zvýšení kapacity předškolního vzdělávání odpovídající bezpečnostním a hygienickým normám	OÚ Bolatice

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

## Aktivity a projekty Lidský potenciál a obyvatelstvo

<b>L.2.1.1 Agenturní služby sociální péče pro seniory a zdravotně postižené</b> Projekt představuje zřízení sociální agentury zabezpečující zvláštní sociální péči 24h v obci Bolatice pro seniory a zdravotně postižené. Je předpokládáno zaměstnání 3 soc. pracovníků na plný úvazek a roční výdaje představují mzdové náklady, zabezpečení zázemí, vybavení atd.	2 000 000 Kč ročně	2012 - 2022	nová sociální služba, prostory a vybavení agentury, 3 nové pracovní pozice	senioři, občané se zdravotním postižením	větší rozsah a zvýšení kvality sociálních služeb	Soukromý subjekt / Sociální komise při OÚ Bolatice
<b>L.2.2.1 Rekonstrukce, přístavba a nadstavba zdravotního střediska</b> Rekonstrukce zdravotního střediska na ul. Opavské, představující kompletní stavební úpravy stavby - izolace, výpíné otvorů, podlahy současně s rozšířením budovy za účelem zvýšení kapacity a prostor pro nové lékaře, ordinace, více pacientů. Součástí bude i zřízení gynekologické ordinace.	7 000 000 Kč Jednorázové	2008	zrekonstruovaná budova zdravotního střediska	obyvatelé obce i blízkého okolí	zkvalitnění zdravotních služeb a zvýšení kapacity a nové zdravotní služby	OÚ Bolatice
<b>L.2.2.2 Výstavba penzionu pro seniory</b> Výstavba nového penzionu pro seniory, kompletní stavba obsahující 20 bytů, kapacita proto min. 20 osob.	30 000 000 Kč Jednorázové	2015	nová budova domova důchodců s cca 20 byty	senioři	nová sociální služba, zkvalitnění sociálních služeb v obci	Soukromý subjekt / Sociální komise při OÚ Bolatice
<b>L.3.1.1 Finanční podpora činnosti vybraných spolků a organizací v obci</b> Finanční podpory vybraných spolků a organizací v obci za účelem jejich významnějšího rozvoje. Podkladem pro rozhodování by měly být předchozí výsledky, zapojení do ostatních akcí apod...	600 000 Kč ročně	2008 - 2022	finanční podpora vybraných institucí	spolky a organizace v obci	rozvoj kulturního života, zlepšení podmínek a rozvoj činnosti spolků, zlepšení podmínek pro volnočasové aktivity	OÚ Bolatice
<b>L.3.1.2 Modernizace kulturního domu</b> Projekt představuje stavební a technické modernizace budovy kulturního domu - vybavení, elektroinstalace, vzduchotechnika atd.	6 000 000 Kč Jednorázové	2011 - 2015	modernizovaný kulturní dům a doplnění a zrekonstruované vybavení	obyvatelé obce i blízkého okolí, spolky a organizace v obci	rozvoj kulturního života, zlepšení podmínek a rozvoj činnosti spolků, zlepšení podmínek pro volnočasové aktivity	OÚ Bolatice

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>

## Aktivity a projekty Lidský potenciál a obyvatelstvo

<b>L.3.1.3 Výstavba víceúčelového sportoviště</b> Výstavba hřiště včetně oplocení a vybavení, určeného pro více sportů (cca 12) s umělým povrchem, umístěného do areálu FK Bolatice.	3 000 000 Kč Jednorázové	2009	nové sportoviště pro více sportů	obyvatelé obce i blízkého okolí, spolky a organizace v obci	rozvoj činnosti spolků, rozvoj volnočasových aktivit	OÚ Bolatice
<b>L.3.1.4 Inovace vybavení dětských hřišť v obci</b> Doplnění vybavení dětských hřišť a sportovišť v obci, opravy stávajícího vybavení s ohledem na funkčnost a bezpečnost.	2 000 000 Kč (400 tis. Kč/rok)	2008 - 2012	nové vybavení pro dětská hřiště	obyvatelé obce i blízkého okolí	zvýšená nabídka volnočasových aktivit dětí a mládeže	OÚ Bolatice
<b>L.3.1.5 Vybudování areálu pro tenis u koupaliště</b> Realizace 4 tenisových kurtů (v jeho rámci vybudovat squashový kurt) + přístupová komunikace a infrastruktura	3 500 000 Kč Jednorázové	2010 - 2011	tenisové kurty a zázemí	obyvatelé obce i blízkého okolí, návštěvníci areálu koupaliště	rozšířená nabídka volnočasových aktivit	OÚ /soukromý subjekt
<b>L.3.1.6 Dokončení areálu FK</b> Vybavení areálu potřebným vybavením, lavičkami, vybudování malých dětských hřišť a sportovišť (další malé sportoviště)	3 000 000 Kč Jednorázové	2008 - 2010	nové vybavení pro dětská hřiště	obyvatelé obce i blízkého okolí, spolky a organizace v obci	rozšířená nabídka volnočasových aktivit dětí a mládeže	OÚ
<b>L.3.1.7 Modernizace sauny koupaliště</b> Rekonstrukce stávající sauny na koupališti, modernizace	2 000 000 Kč Jednorázové	2008 - 2010	nové zrekonstruovaná sauna	obyvatelé obce i blízkého okolí	rozšířená nabídka volnočasových aktivit dětí a mládeže	OÚ /soukromý subjekt

Zdroj: Převzato z <http://www.bolatice.cz/bolatice/czech/text.ap?sysID=1791>



## PŘÍLOHA Č.5

Celkové výdaje na realizaci investiční akce – základní škola

Kód	Název výdaje	Počet kusů	Cena kusu	Výdaj celkem	Z toho neinvestiční	Jednotka	Procento
01	Doplňkové výdaje - řízení projektu			0,00	0,00		0
01.01	Mzdy členů projektového týmu	0	0,00	0,00	0,00	osobohodina	0
01.02	Odvody soc. a zdr. pojištění zaměstnavatele za zaměstnance	0	0,00	0,00	0,00		0
01.03	Finanční výdaje a poplatky	0	0,00	0,00	0,00		0
01.04	Nákup dl. hmotného majetku	0	0,00	0,00	0,00		0
01.05	Nákup dl. nehmotného majetku (patenty, know-how, licence)	0	0,00	0,00	0,00		0
01.06	Odpisy dl. hmotného a nehmotného majetku	0	0,00	0,00	0,00		0
02	Doplňkové výdaje - nákup služeb			55 000,00	0,00		0,26
02.01	Audit a odborné znalecké posudky	0	0,00	0,00	0,00		0
02.02	Poradenství a služby	0	0,00	0,00	0,00		0
02.03	Překlady a tlumočení	0	0,00	0,00	0,00		0
02.04	Výběrová řízení - zadávací dokumentace, organizace výběr. řízení	1	55 000,00	55 000,00	0,00	soubor	0,26
03	Doplňkové výdaje - jiné			10 450,00	0,00		0,05
03.01	DPH, kdy není nárok na odpočet na vstupu	0,19	55 000,00	10 450,00	0,00	sazba	0,05
04	Hlavní výdaje - publicita projektu			13 200,00	0,00		0,06
04.01	Publicita			13 200,00	0,00		0,06
04.01.01	Informační tabule	1	3 400,00	3 400,00	0,00	soubor	0,02
04.01.02	Pamětní deska	1	9 800,00	9 800,00	0,00	soubor	0,05
04.02	Ostatní publicita a marketing (do 2% CZV)	0	0,00	0,00	0,00		0
05	Hlavní výdaje - stavební část a nákup technologií			16 657 954,41	1,00		77,99
05.01	Zabezpečení výstavby (inženýrská činnost)			308 000,00	0,00		1,44
05.01.01	Inženýrská činnost	1	308 000,00	308 000,00	0,00	soubor	1,44
05.02	Pořízení pozemků (do 10% CZV)	0	0,00	0,00	0,00		0
05.03	Pořízení staveb (v součtu s položkou 5.2 do 50% CZV)	0	0,00	0,00	0,00		0
05.04	Dokumentace k projektu (do 5% CZV)			70 000,00	0,00		0,33
05.04.01	Projektová dokumentace k žádosti o dotaci	1	70 000,00	70 000,00	0,00	ks	0,33
05.05	Stavební část stavby			16 279 954,41	1,00		76,22

Zdroj: Poskytnuté materiály obcí Bolatice



## Celkové výdaje na realizaci investiční akce – základní škola

05.05.01	SO 02 Jižní pavilon	1	2 816 664,72	2 816 664,72	0,00	soubor	13,19
05.05.02	Jižní pavilon - tepelná technika	1	2 155 378,81	2 155 378,81	0,00	soubor	10,09
05.05.03	Jižní pavilon - elektroinstalace	1	1 462 095,27	1 462 095,27	0,00	soubor	6,85
05.05.04	SO 03 Spojovací pavilon	1	3 191 309,34	3 191 309,34	0,00	soubor	14,94
05.05.05	Spojovací pavilon - tepelná technika	1	987 583,43	987 583,43	0,00	soubor	4,62
05.05.06	Spojovací pavilon - elektroinstalace	1	1 324 177,33	1 324 177,33	0,00	soubor	6,2
05.05.07	SO 04 Tělocvična	1	958 027,79	958 027,79	1,00	soubor	4,49
05.05.08	Tělocvična - tepelná technika	1	496 512,94	496 512,94	0,00	soubor	2,32
05.05.09	Tělocvična - elektroinstalace	1	38 836,08	38 836,08	0,00	soubor	0,18
05.05.10	Kanalizace	1	624 348,07	624 348,07	0,00	soubor	2,92
05.05.11	Vodoinstalace	1	2 078 151,30	2 078 151,30	0,00	soubor	9,73
05.05.12	Hromosvod	1	146 869,33	146 869,33	0,00	soubor	0,69
05.06	Technologická zařízení	0	0,00	0,00	0,00		0
05.07	Místní komunikace (vyplňte jako informativní položku - nenačítá se do rozpočtu)	0	0,00	0,00	0,00		0
06	Hlavní výdaje - dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek			1 222 435,76	1 222 435,76		5,72
06.01	Nákup nebo technické zhodnocení dl. hmotného majetku	0	0,00	0,00	0,00		0
06.02	Nákup dl. nehmotného majetku	0	0,00	0,00	0,00		0
06.03	Nákup dr. dl. hmotného či nehmotného majetku (dle rozhodnutí úč. jednotky)			1 222 435,76	1 222 435,76		5,72
06.03.01	Vybavení	1	1 222 435,76	1 222 435,76	1 222 435,76	soubor	5,72
06.04	Jiný majetek	0	0,00	0,00	0,00		0
07	Hlavní výdaje - jiné			3 399 782,13	232 262,79		15,92
07.01	DPH, kdy není nárok na odpočet na vstupu	0,19	17 893 590,17	3 399 782,13	232 262,79	sazba	15,92
07.02	Ostatní (specifikujte)	0	0,00	0,00	0,00		0
08	Křížové financování - mzdy			0,00	0,00		0
08.01	Mzdy	0	0,00	0,00	0,00	osobohodina	0
08.02	Odvody soc. a zdrav. pojištění zaměstnavatele za zaměstnance	0	0,00	0,00	0,00		0
09	Křížové financování - provoz			0,00	0,00		0
09.01	Cestovní náhrady	0	0,00	0,00	0,00		0
09.02	Spotřební zboží a provozní materiál	0	0,00	0,00	0,00		0
09.03	Telefon, fax, poštovné, internet	0	0,00	0,00	0,00		0
09.04	Voda, paliva, energie, úklid	0	0,00	0,00	0,00		0

Zdroj: Poskytnuté materiály obcí Bolatice

Celkové výdaje na realizaci investiční akce – základní škola

09.05	Odpisy	0	0,00	0,00	0,00		0
10	Křížové financování - služby			0,00	0,00		0
10.01	Publikace/školicí materiály/manuály	0	0,00	0,00	0,00		0
10.02	Vzdělávací služby - lektori	0	0,00	0,00	0,00		0
10.03	Výdaje na konání vzdělávacích kurzů	0	0,00	0,00	0,00		0
11	Křížové financování - jiné výdaje			0,00	0,00		0
11.01	DPH, kdy není nárok na odpočet na vstupu	0	0,00	0,00	0,00		0
12	Doplňkové výdaje celkem (do 10% CZV)			65 450,00	0,00		0,31
13	Hlavní výdaje celkem			21 293 372,30	1 454 699,55		99,69
14	Křížové financování celkem (do 20% CZV)			0,00	0,00		0
15	ZPŮSOBILÉ VÝDAJE CELKEM			21 358 822,30	1 454 699,55		100
16	NEZPŮSOBILÉ VÝDAJE CELKEM			152 666,80	89 596,80		0,71
16.01	DPH, kdy je nárok na odpočet na vstupu	0	0,00	0,00	0,00		0
16.02	Pozemek (nad 10% CZV)	0	0,00	0,00	0,00		0
16.03	Jiné			152 666,80	89 596,80		0,71
16.03.01	Mzdy členů projektového týmu včetně povinných odvodů zaměst	480	170,00	81 600,00	81 600,00	osobohodina	0,38
16.03.02	Režijní výdaje projektového týmu	1	6 720,00	6 720,00	6 720,00	soubor	0,03
16.03.03	Projektová dokumentace	1	53 000,00	53 000,00	0,00	soubor	0,25
16.03.04	DPH, kdy není nárok na odpočet na vstupu	0,19	59 720,00	11 346,80	1 276,80	sazba	0,05
17	CELKOVÉ VÝDAJE PROJEKTU			21 511 489,10	1 544 296,35		100,71

Zdroj: Poskytnuté materiály obcí Bolatice